

09.02.2021
Москва

КОНФЕРЕНЦИЯ

**Пожарная безопасность в местах массового
пребывания людей**



Вопросы нормативного регулирования противопожарной защиты уникальных и сложных объектов с массовым пребыванием людей

Белоусов Константин Николаевич, к.т.н.,

***Сопредседатель подкомитета НОПРИЗ по вопросам пожарной
и комплексной безопасности, директор НИИ ОПБ***

Нормативные инициативы МЧС России

- **Технический регламент ЕАЭС «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» ТР ЕАЭС 043/2017**- вступил в действие с 01.01.2020.
- **Проект Федерального закона о внесении изменений в ФЗ-123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»** - проходит общественное обсуждение.
- **Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора** - принят во втором чтении.
- **Постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1034 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности....**

Нормативные инициативы МЧС России

- **"СП 1.13130.2020** Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (утв. Приказом МЧС России от 19.03.2020 N 194) – введены 19.09.2020
- **"СП 2.13130.2020.** Свод правил. Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты" (утв. Приказом МЧС России от 12.03.2020 N 151) – введены 12.09.2020
- **"СП 8.13130.2020** Свод правил. Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности" (утв. Приказом МЧС России от 30.03.2020 N 225) – введены 30.09.2020

Нормативные инициативы МЧС России

Свод правил **СП 5.13130** разбит на три отдельных свода правил. Срок вступления в силу - с 01.03.2021 года:

- **СП 484.1311500.2020** «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»
- **СП 485.1311500.2020** «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»
- **СП 486.1311500.2020** «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Нормы и правила проектирования»

Проект Федерального закона о внесении изменений в ФЗ-123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

- Статья 1 дополняется частью 6 - в отношении средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения требования устанавливаются с учетом ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».
- Меняется часть 1 статьи 6: «1. Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные настоящим Федеральным законом, **и нормативными документами по пожарной безопасности**

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные настоящим Федеральным законом, **и стандартом организации**, согласованным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, в установленном порядке;

3) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные настоящим Федеральным законом, **и пожарный риск не превышает допустимых значений**, установленных настоящим Федеральным законом;

4) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные настоящим Федеральным законом, **и результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают** обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с частью 7 настоящей статьи;

5) в полном объеме выполнены требования **специальных технических условий**, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.»

Проект Федерального закона о внесении изменений в ФЗ-123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

- Меняются и добавляются некоторые термины и определения.
- Меняются требования к эвакуационным выходам и путям эвакуации.
- Меняются показатели пожарной опасности веществ и материалов.
- Меняются требования к показателям пожарной опасности отделочных материалов
- Уточняется порядок проведения расчетов пожарного риска (изменения часть 7 статьи 6):

«7. Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска и область применения результатов указанных расчетов определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.

Результаты и выводы, полученные при проведении расчетов по оценке пожарного риска, используются для обоснования параметров и характеристик зданий, сооружений и строений, которые учитываются в методиках, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. В иных случаях обеспечение пожарной безопасности объекта защиты может быть обосновано результатами проведения исследований, расчетов и (или) испытаний, выполненных в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности».

Нормативные инициативы Минстроя РФ

Постановление Правительства РФ №985 от 04.07.2020 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

В новый Перечень включено порядка 80 Сводов правил. Реестр представляет собой актуализированную версию, утвержденную постановлением Правительства РФ в 2014 году № 1521.

***Минстроем разработан новый проект перечня, который сокращен более, чем на 3800 пунктов стандартов и сводов правил за счет исключения: дублирующих требований, относящиеся к нескольким видам безопасности, в том числе к требованиям пожарной безопасности, избыточных требований, а также за счет исключения 12 документов целиком.**

Нормативные инициативы Минстроя РФ

- **"СП 477.1325800.2020. Свод правил. Здания и комплексы высотные. Требования пожарной безопасности"- введен с 30.07.2020**
- **"СП 478.1325800.2019. Свод правил. Здания и комплексы аэровокзальные. Правила проектирования - введен с 11.06.2020**
- **"СП 460.1325800.2019. Свод правил. Здания образовательных организаций дополнительного образования детей. Правила проектирования"- введен с 11.06.2020**
- **"СП 464.1325800.2019. Свод правил. Здания торгово-развлекательных комплексов. Правила проектирования" - введен с 03.06.2020**
- **"СП 463.1325800.2019. Свод правил. Здания речных и морских вокзалов. Правила проектирования - введен с 03.06.2020**
- **"СП 462.1325800.2019. Свод правил. Здания автовокзалов. Правила проектирования" - введен с 03.06.2020**

«РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА»

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

- Законопроект содержит основные принципы установления обязательных требований, общие условия установления обязательных требований, полномочия органов государственной власти по установлению обязательных требований, порядок разработки и вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.
- По пожарной безопасности базовый орган – МЧС России.

«РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА»

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1034 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов...»

Отменены с 01.01.2021г:

- Постановление Правительства РФ №272 от 31 марта 2009 г. «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»
- Постановление Правительства РФ № 304 от 07.04.2009 «Об утверждении правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»
- Постановление Правительства РФ №1225 от 30 декабря 2011 г. «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
- Постановление Правительства РФ №69 от 31.01.2012 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»
- Постановление Правительства РФ №390 от 25 апреля 2012 г. "О противопожарном режиме"

«РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА»

Вновь принято:

- Постановление Правительства РФ от 22 июля 2020 г. №1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» - с 01.01.2021г.
- Постановление Правительства РФ от 31.08.2020 N 1325 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»- с 01.01.2021г.
- Постановление Правительства РФ №1128 от 28.07.2020 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» - с 01.01.2021г.
- Постановление Правительства РФ №1131 от 28 июля 2020 г. «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» - с 01.01.2021г.
- Постановление Правительства РФ № 1479 от 16 сентября 2020 г. «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации»

Особенности проектирования уникальных и сложных объектов с массовым пребыванием людей:

- Вынужденные отступления от требований нормативных документов по пожарной безопасности –** Выполнение расчетного обоснования оценки индивидуального пожарного риска для объекта в соответствии с требованиями ФЗ-123 (пожарная безопасность обеспечена, если величина пожарного риска не превышает допустимых значений (одна миллионная в год)).
- Отсутствие норм проектирования –** разработка специальных технических условий (СТУ). Согласование в МЧС России, а в отдельных случаях и в Минстрое России

Расчет пожарного риска

В соответствии со статьей 6 ФЗ-123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении условия: «в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом».

- Порядок расчета пожарного риска с 01.01.2021г. регламентирован Постановлением Правительства РФ от 22 июля 2020 г. №1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».
- Оценка пожарного риска проводится по методикам МЧС путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями пожарных рисков, установленными ФЗ-123 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Разработка специальных технических условий (СТУ)

Основания для разработки СТУ:

ФЗ-123 (ст.78):

- *отсутствие нормативных требований пожарной безопасности для данного типа зданий (сооружений).*

ФЗ-384 (ст.6):

- *необходимость отступление от требований, установленных национальными стандартами и сводами правил.*
- *недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных стандартами и сводами правил*
- *требования к надежности и безопасности не установлены.*

Разработка специальных технических условий (СТУ)

Порядок разработки и согласования:

- **МЧС России: Приказ от 28.11.2011 г. N 710** «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами российской федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности».
- **Минстрой РФ Приказ от 30.11.2020г. №734/пр** «Об утверждении Порядка разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства».

Разработка специальных технических условий (СТУ)

Виды СТУ и согласующий орган:

- СТУ, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований **ФЗ-123**; - **МЧС России**
- СТУ, содержащих одновременно технические требования, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований **ФЗ-123** и технические требования, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований **ФЗ-384**; - **МЧС и МИНСТРОЙ России**
- СТУ, содержащие технические требования, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований **ФЗ-384**; - **МИНСТРОЙ России**
- СТУ, содержащие технические требования к промышленной безопасности опасных производственных объектов капитального строительства, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований **ФЗ-384**; - **МИНСТРОЙ России**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

КОНТАКТЫ:

Горячая линия: 8-800-5506-112
8-495-748-99-01

НИИ ОПБ:

- **Сайт:** www.niiopb.ru
- **E-mail:** info@niiopb.ru
- **Тел:** 8(495) 748-99-01; 8-800-2345-112
- **Адрес:** 123242, г. Москва, Малый Конюшковский переулок, д. 2