**Доклад директора Фонда «Транспортная безопасность»**

**В.А. Большакова на XX Международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте»**

**(9-10 февраля 2021 года, г. Москва)**

**Тема доклада:**

**Актуальные вопросы реализации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности в части поэтапного оснащения объектов транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности**

Уважаемые коллеги!

Федеральным законом от 02.08.2019 № 270-ФЗ статья 13 Федерального закона от 09.02.2007 № ФЗ-16 «О транспортной безопасности» дополнена частью 2, вступившей в силу 2 августа 2019 года.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 13 ФЗ-16 Правительство Российской Федерации устанавливает сроки реализации требований по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренных частью 1 статьи 8 ФЗ-16 в части оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, расположенных на федеральных автомобильных дорогах, объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется организациями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти, объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в собственности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» или используемых этим обществом на ином законном основании, а также судоходных гидротехнических сооружений, которые расположены на внутренних водных путях.

При этом, до настоящего времени, обеспечивающий реализацию вышеуказанной нормы закона нормативный правовой акт Правительства РФ, отсутствует, однако контрольно-надзорные органы требуют от субъектов транспортной инфраструктуры безусловного исполнения законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

Для примера следует отметить, что ОАО «Российские железные дороги» (далее-Общество) одним из первых подняло вопрос о необходимости корректировки законодательства с целью решения данной проблемы, так как очевидно, что Обществу не представляется возможным одновременно оснастить свои объекты техническими средствами обеспечения транспортной безопасности (далее -ТС ОТБ) в силу их многочисленности.

Существует долгосрочная программа развития Общества, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 466-р с 2021 по 2025 годы, в которой предусматриваются финансовые средства на реализацию требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе в части оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности ОТИ, находящихся в собственности Общества или используемых им на ином законном основании,

Исходя из вышеуказанного следует, что для скорейшего достижения законного и системного выполнения Обществом требований законодательства, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 13 ФЗ-16 «О транспортной безопасности» необходима корректировка законодательства о транспортной безопасности. Данный вопрос был обозначен Обществом перед Минтрансом России.

В этой связи в настоящее время Минтранс России в целях реализации положений пункта 1 части 2 статьи 13 Федерального закона ФЗ-16 приступил к разработке поправок в постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 г. № 1633 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта» (далее-Требования № 1633), которыми предлагается определить сроки оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в собственности ОАО «Российские железные дороги» или используемых этим Обществом на ином законном основании.

Вместе с тем, эксперты Фонда «Транспортная безопасность» полагают, что спроектировать нормы в Требования № 1633 (в том числе включения в него приложений) в интересах ОАО «РЖД», с учетом сути содержания данного нормативного правового документа, направленного на обязательное исполнение его требований неограниченным кругом субъектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, будет достаточно сложно. При этом, в последующем будет затруднительно оперативно вносить в него обоснованные изменения, направленные на корректировку сроков поэтапного оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в собственности Общества или используемых им на ином законном основании.

Сложившаяся правоприменительная практика показывает, что от этапа разработки до момента вступления в силу нормативного правового акта Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения транспортной безопасности (корректировка действующего) проходит около одного года, что представляется неприемлемым для Общества.

При этом, Фонд полагает, что издание отдельного распорядительного акта Правительства Российской Федерации является наиболее предпочтительным.

Таким образом, считаем целесообразным Минтрансу России рассмотреть вопрос о возможности обращения в Правительство Российской Федерации в части издания распорядительного акта Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в собственности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» или используемых этим обществом на ином законном основании, оснащение которых осуществляется техническими средствами обеспечения транспортной безопасности поэтапно в установленные сроки».

Необходимо отметить, что в ходе рассмотрения данного вопроса Минтрансом России позиция Фонда и Общества была внимательно рассмотрена и учтена.

Информируем, что в настоящее время экспертами Фонда совместно с представителями Общества подготовлен проект вышеуказанного распоряжения Правительства РФ.