

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору



ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ РЕГУЛИРОВАНИЯ



Февраль 2021 г.



СОСТОЯНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Динамика аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах за 1995-2020 годы



● ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ АВАРИЙНОСТИ И СМЕРТЕЛЬНОГО ТРАВМАТИЗМА

Неудовлетворительная организация технологических процессов

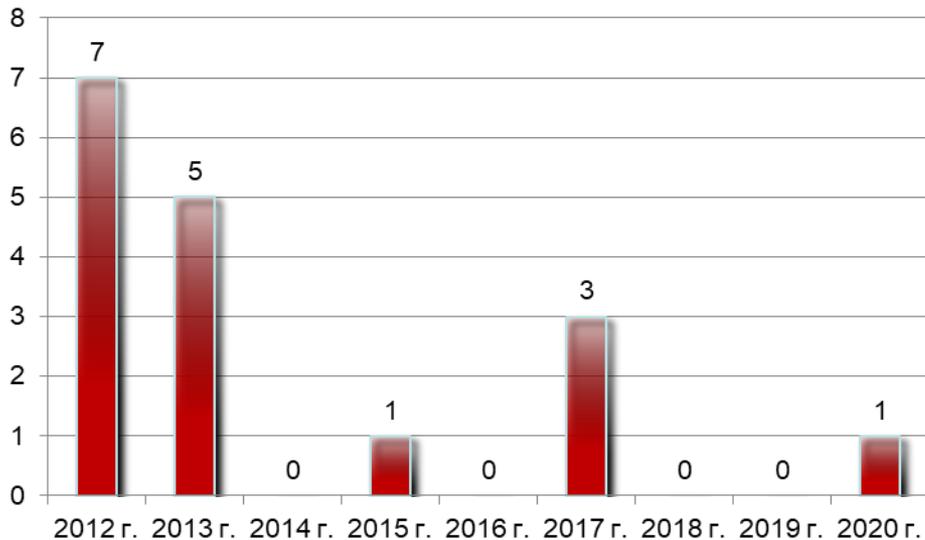
Сознательное пренебрежение требованиями безопасности

Неэффективность производственного контроля

Износ основных фондов



Динамика аварийности гидротехнических сооружений за 2012-2020 годы



ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ АВАРИЙ:

Внешние факторы: воздействия природного характера (резкое повышение температуры воздуха, активное таяние снега, обильные дождевые осадки).

Технические факторы: неудовлетворительное техническое состояние ГТС, отсутствие КИА, недостаточная водопропускная способность сооружений.

Внутренние факторы: отсутствие службы эксплуатации гидроузлов, правил эксплуатации ГТС, плана ликвидации аварийных ситуаций.

Пострадавших и травмированных среди населения нет



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ» В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ГТС

ОТМЕНЕНО:

219 НПА
(7,29% от всех сфер регулирования)

2020 г.

ПРИНЯТО:

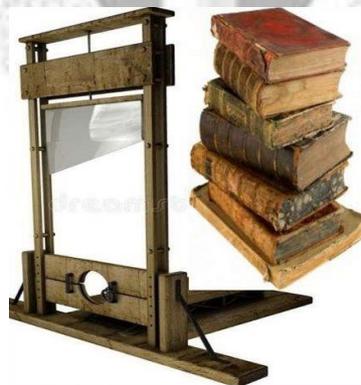
74 НПА
(16,55% от всех сфер регулирования)

● В ТОМ ЧИСЛЕ:

16 актов Правительства РФ
132 ведомственных акта
71 акт о внесении изменений

● В ТОМ ЧИСЛЕ:

16 актов Правительства РФ
58 приказов Ростехнадзора





ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ - 2021



«Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»

Указ Президента РФ
от 06.05.2018 № 198



«Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»

Указ Президента РФ
от 13.10.2018 № 585



«Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»

Указ Президента РФ
от 11.03.2019 № 97



«Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации»

Указ Президента РФ
от 13.05.2019 № 216



«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Федеральный закон
от 31.07.2020
№ 248-ФЗ



Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения

Одобен на
заседании
Правительства
России 23.09.2020



РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

	2020					2021												2022			2023			2024			
	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3-12	1	2	3-12	1	2		
ФЗ "Об обязательных требованиях", в т.ч.:																											
а) регуляторная гильотина																											
б) сроки вступления в силу актов																											
в) реестр обязательных требований																											
ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в т.ч.:																											
а) сводный доклад о госконтроле в ГД и СФ																											
б) обязательное досудебное обжалование (до суда)																											
в) реестр видов контроля																											
г) мероприятия по профилактике по новым программам																											
д) проверки по новым планам																											
е) информирование контролируемых лиц исключительно в электронной форме																											
ж) обязательность досудебного обжалования в отдельных сферах																											
Постановление Правительства РФ № 1108 - эксперимент по досудебному обжалованию																											
Постановление Государственной Думы № 8687-7 ГД:																											
а) представить "дорожную карту"																											
б) внести "спутник" к госконтролю																											
в) представлять проекты положений о надзорах в ГД																											
г) представить результаты эксперимента по досудебке																											
д) анализ законов, исключенных из ФЗ о госконтроле																											
е) предложения по совершенствованию оплаты труда инспекторов																											
План-график № 8541п-П36																											
а) акты Правительства "общего" характера																											
б) положения о видах контроля																											
в) индикаторы риска																											
г) ключевые показатели																											



О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности

*Постановление
Правительства
России от 31.12.2020
№ 2415*



«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Федеральный закон
от 31.07.2020
№ 248-ФЗ

- **Разработка проектов актов Правительства России:**
 - «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»
 - «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»
 - «Об утверждении Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре»
 - «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре»
 - «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора»
 - «Об утверждении Положения о федеральном государственном горном надзоре»
 - «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» (в части введения федерального лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности)
 - «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения» (в части введения федерального лицензионного контроля за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения)
 - «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ» (в части введения федерального лицензионного контроля производства маркшейдерских работ)



«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Федеральный закон
от 31.07.2020
№ 248-ФЗ

● Разработка проектов актов Ростехнадзора:

- ❑ «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного горного надзора, и порядка их выявления»
- ❑ «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности, и порядка их выявления»
- ❑ «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального лицензионного контроля за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, и порядка их выявления»
- ❑ «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального лицензионного контроля производства маркшейдерских работ, и порядка их выявления»
- ❑ «Об утверждении индикативных показателей результативности и эффективности осуществления Ростехнадзором государственного контроля (надзора)»



РАЗРАБОТАННЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ



«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах»

*Законопроект
проходит
межведомственные
согласования*

- Принятие решения о продлении сроков эксплуатации технических устройств эксплуатантом с учетом результатов технического диагностирования
- Принятие решения о продлении сроков эксплуатации зданий и сооружений эксплуатантом с учетом результатов обследования
- Требования к техническому диагностированию ТУ, обследованию ЗИС



«О внесении изменения в статью 55²⁴ Градостроительного кодекса Российской Федерации (в части обеспечения безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах)»

*Доработанный
законопроект
представлен в
Правительство России*

- Определение вида и формы государственного надзора



«О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части исключения избыточных требований при строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений)»

*Доработанный
законопроект
представлен в
Правительство России*

- Введение федеральных норм и правил безопасности ГТС
- Порядок продления срока эксплуатации ГТС
- Разграничение государственной и негосударственной экспертизы
- «Динамическая модель» риск-ориентированного надзора



РАЗРАБОТАННЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ



«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части законодательного урегулирования механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах»

Законопроект проходит общественное обсуждение

- Законодательное определение системы проверки готовности к проведению сварочных работ



«О промышленной безопасности»

Законопроект вносился в Правительство России. Проводится доработка

- Пересмотр критериев отнесения к опасным производственным объектам с учетом Согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)
- Разграничение требований промышленной безопасности для опасных производственных объектов и передвижных опасных технических устройств
- Законодательное урегулирование вопросов обеспечения безопасности при:
 - обращении взрывчатых веществ и изделий на их основе;
 - ведении маркшейдерских работ.
- Точное разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти
- Дистанционный мониторинг
- Аудит промышленной безопасности
- Независимая оценка качества оказания услуг в области промышленной безопасности



gosnadzor.gov.ru
regulation.gov.ru