



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Макеев Андрей Александрович

**Совершенствование законодательства в области пожарной
безопасности, гражданской обороны, защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера**



Федеральный закон от 28.05.2017 № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

(развитие института независимой оценки пожарного риска и установление ответственности за ложное заключение экспертов, оптимизация составов административных правонарушений в области пожарной безопасности, передача функций ГПН в Минобороны России, Росгвардию, СВР, ФСО, МВД России и ГУСП)

Федеральный закон от 20.12.2017 № 402-ФЗ «О внесении изменений в статью 23.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

(наделение должностных лиц территориальных и объектовых подразделений федеральной противопожарной службы правом рассматривать дела об административных правонарушениях в области пожарной безопасности)

Федеральный закон от 29.07.2017 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

(реализация выбора наиболее оптимальных и обоснованных вариантов противопожарной защиты объектов нефтеперерабатывающей и газовой отрасли, а также инфраструктуры газомоторного топлива, исключение требований к электротехнической продукции, лифтам, а также противопожарным расстояниям)

**Технический регламент Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения»
(ТР ЕАЭС 043/2017)**

(установление единых обязательных требований к пожарно-технической продукции на территории государств членов – Евразийского экономического союза с учетом современных научных достижений и опыта других стран)

Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»

(определение целей, задач и приоритетных направлений государственной политики в области пожарной безопасности на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации)



Пожар в клубе
«Хромая лошадь»
Погибло **156 человек**



Пожар в торговом доме «Адмирал»
Погибло **16 человек**
Пострадало **70 человек**
Ущерб **1,5 млрд. рублей**



Пожар в ТРЦ «Зимняя Вишня»
Погибло **60 человек**
Пострадало **140 человек**

Объекты **значительного** риска с одновременным пребыванием более 200 человек



Торгово-развлекательные
центры - **более 11 тыс.**



Объекты культуры -
15,3 тыс.



Объекты спорта -
4,8 тыс.



Досуговые детские
организации - **4,5 тыс.**



Крупные кинотеатры
свыше - **2,5 тыс.**

**Проверено
62 тыс. объектов защиты**

**На 30 тыс. объектах
выявлено более 260 тыс.
нарушений
противопожарных
требований**

более 10 тыс. зданий эксплуатируется с нарушениями в работе автоматических систем пожарной сигнализации и оповещения о пожаре

более 16 тыс. объектов имеют неудовлетворительное состояние эвакуационных путей и выходов

6 тыс. объектов не оборудованы в полном объеме первичными средствами пожаротушения

на **6,5 тыс.** объектах персонал не проходил обучения мерам пожарной безопасности

на **5,6 тыс.** объектов на путях эвакуации применены материалы с высокой горючестью и дымообразующей способностью

500 объектов функционируют без обязательных специальных технических условий

406 объектов функционируют без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию

на **628** объектах требуется реконструкция объекта в целях соблюдения требований пожарной безопасности



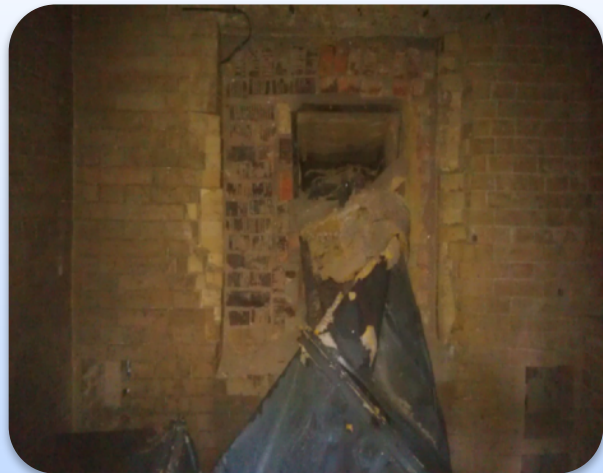
«Российская Федерация передает **органам государственной власти субъектов Российской Федерации** осуществление полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий...»

«В случае если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, **государственный пожарный надзор осуществляется в рамках государственного строительного надзора** уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.»



Отсутствие контроля в ходе проектирования и приемки объектов в эксплуатацию приводит к крупным пожарам с тяжелыми последствиями (материалы, применяемые в фасадных системах)





Недостаточная огнестойкость воздуховодов приводит к нарушению работы систем противодымной защиты и распространению пожара по зданию



Отсутствие контроля в тоннельных сооружениях приводит к разрушению несущих железобетонных конструкций отделки тоннеля (тубингов)



Недостаточный контроль за применением средств огнезащиты



Стены не пересекают перекрытия
(в период эксплуатации допущенные
проемы облицовываются облицовочными
материалами и создается имитация
изолированности помещений)



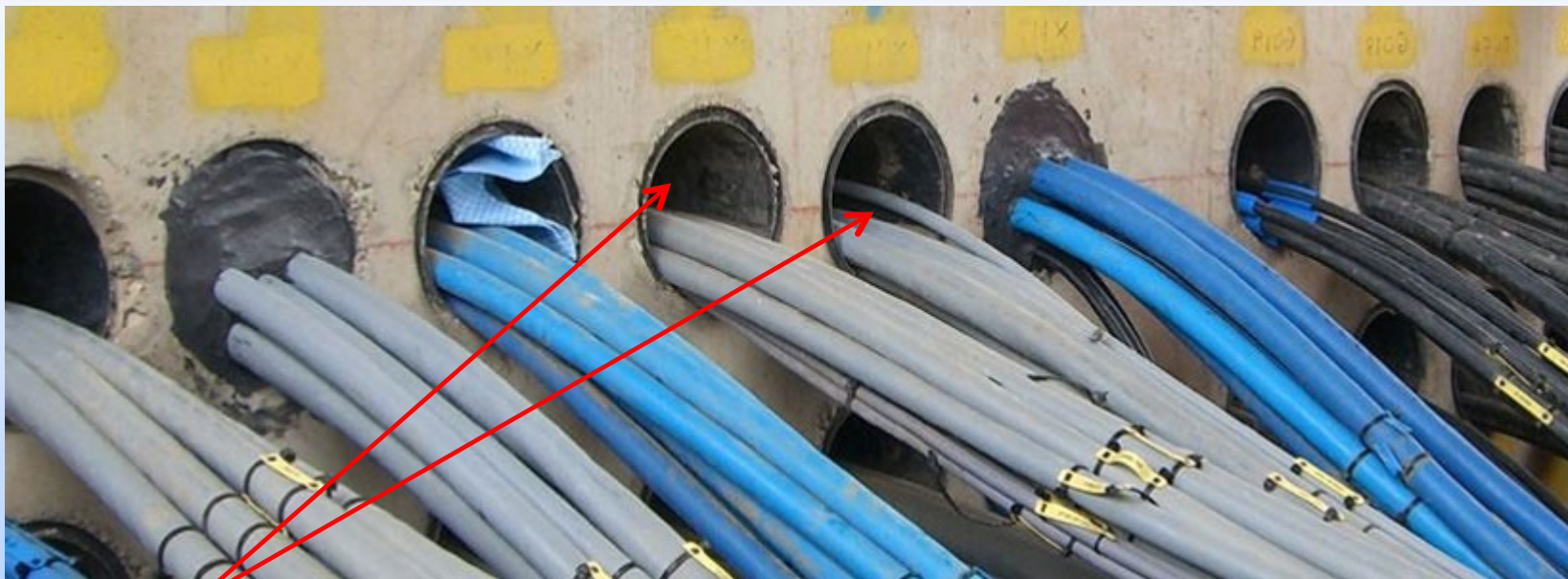
Распространение огня и
продуктов горения в соседние
пожарные отсеки
(безопасные зоны)



Монтаж фасадной системы с применением утеплителя без снятия горючей транспортировочной упаковки



Стремительное распространение огня по всей высоте здания



Отсутствие противопожарных
заполнений кабельных проходок в
противопожарных преградах



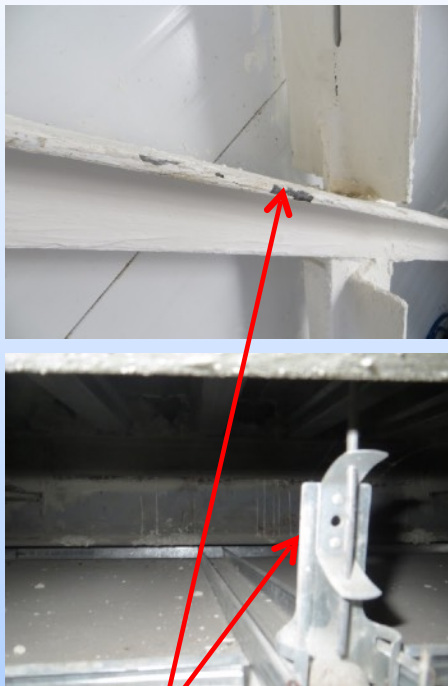
Распространение огня и
продуктов горения в соседние
пожарные отсеки
(безопасные зоны)



Имитация системы дымоудаления
(вентиляционный короб системы
противодымной защиты примыкает
к глухой стене, огнезащита
нарушена)



Быстрое заполнение помещения
дымом до завершения эвакуации
людей



Отсутствие или повреждение
огнезащитной обработки скрытых
несущих металлических конструкций



Снижение времени устойчивости
здания при пожаре до 15-ти
минут







Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности»

Повышение безопасности людей и снижение риска и угрозы возникновения крупных пожаров в торгово-развлекательных комплексах и иных объектах с массовым пребыванием людей, а также повышение эффективности федерального государственного пожарного надзора.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.1, 19.5 и 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Усиление административной ответственности за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, установление к лицам, осуществляющим деятельность без специального разрешения (лицензии) и нарушителям требований пожарной безопасности меры административной ответственности в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

Участие в разработке проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Наделение подразделений ФПС, подведомственных МЧС России, функциями по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О пожарной безопасности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам пожарной безопасности»



Установить осуществление надзорных мероприятий органами государственного пожарного надзора в отношении не организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), а объектов защиты

Установить возможность проведения плановых проверок в отношении крупных объектов с массовым пребыванием людей (торгово-развлекательных центров) с периодичностью не реже одного раза в два года

Обеспечить возможность проведения соответствующих проверок без предварительного уведомления их правообладателей

Установить проведение ежегодных профилактических рейдовых осмотров общественных зданий

Обеспечить участие надзорных органов МЧС России в процедуре проведения экспертизы проектной документации на соответствие требованиям пожарной безопасности, а также в выдаче разрешения на строительство и ввод общественных зданий в эксплуатацию

Ввести лицензирование деятельности по проектированию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Утвердить типовые дополнительные профессиональные программы в области обучения мерам пожарной безопасности

Разработать нормы пожарной безопасности для усиления мер противопожарной защиты технически сложных многофункциональных зданий

Проект

УТВЕРЖДЕНЫ
стандартом Правительства
Российской Федерации
 № _____

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ г. № _____

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
 В ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
 ПОЖАРНОМ НАДЗОРЕ**

Правительство Российской Федерации **д**о с т а н о в л я е т:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 17, ст. 1954; 2013, № 44, ст. 6138; 2016, № 35, ст. 5326; № 39, ст. 5669; 2017, № 2, ст. 364; № 28, ст. 4149).

Председатель Правительства
 Российской Федерации
 Д. МЕДВЕДЕВ

альным государственным
 оре

едующей редакци:
 лтов защиты в зависимости от
 следующей периодичностью:
 ка – один раз в год;
 в 2 года;
 и раз в 3 года;
 ем один раз в 5 лет,
 е чем один раз в 6 лет;»

» заменить словами «превычайно

итального, среднего, умеренного и
 звычайно ...высокого... высокого,
 риска»
 ьного рисков» заменить словами
 ного риска».

ержания:
 по ...основаниям... установленным
 нических лиц и индивидуальных
 арственного контроля (надзора) и
 вном «О пожарной безопасности»
 ения внеплановых проверок при
 пожарного надзора используются
 ых требований, утверждаемые
 полномочным на решение задач

альным государственным пожарном

шт:

ести потенциальных негативных
 объекте защиты обязательных
 ющих категориям риска:
 ска относятся следующие объекты

Проверки 1 раз в год

- объекты дошкольного и начального общего образования;
- объекты основного общего и среднего (полного) общего образования;
- объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей на время каникул;
- объекты, на которых осуществляется предоставление социальных услуг с обеспечением проживания;

Проверки 1 раз в 2 года

- объекты дошкольного и начального общего образования;
- объекты основного общего и среднего (полного) общего образования;
- объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей на время каникул;
- объекты, на которых осуществляется предоставление социальных услуг с обеспечением проживания;
- объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 и по пожарной и взрывопожарной опасности к категориям А, Б и В;
- объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф3.1, с возможным пребыванием на них более 200 человек одновременно

Проверки 1 раз в 3 года


- объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф3.1, с возможным пребыванием на них более 200 человек одновременно;
- объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф3.1, с возможным пребыванием на них от 50 до 200 человек одновременно;
- садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, имеющие общую границу с лесными участками

Проверки 1 раз в 5 лет

- объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф3.1, с возможным пребыванием на них от 50 до 200 человек одновременно;
- объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 и по пожарной и взрывопожарной опасности к категориям А, Б и В;
- садовые, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, имеющие общую границу с лесными участками.



В целях доведения до администраций ТРЦ и досуговых детских организаций информации о недопустимости применения легковоспламеняющихся жидкостей, горючих газов, пиротехнических изделий и открытого огня при проведении игровых и научно-химических представлений на места направлено соответствующее указание.



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
СРЕДСТВ АМБУЛАНСКИХ СЛУЖБ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТРАХОВЫХ ВЫДАТЧИКОВ
(МЧС РОССИИ)

Начальникам
линейных управлений
МЧС России по субъектам
Российской Федерации

Тотализаторная 3, Москва, 109012
Тел: 8(495)216-78-01, факс: 8(495)216-19-06
Телекс: 114-913 «ВЕСТНИК», 114-914 «ВЕСТНИК»
E-mail: mchs@mchs.gov.ru

01 ЮН 2018 № 19-5-1-054

№ _____ от _____

Уважаемые коллеги!

1 июня 2018 г. в торгово-развлекательном центре «Космопол» в г. Иркутске на детском празднике в ходе демонстрации экспериментов с использованием химических веществ и применением огня произошла возгорание паровоздушонной смеси. Ожоги различной степени тяжести получили 8 детей.

В целях снижения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям предлагаю:

1. Обеспечить повсеместное доведение информации до администраций торгово-развлекательных центров и досуговых детских организаций о недопустимости при проведении игровых мероприятий с участием детей:
 - применения легковоспламеняющихся жидкостей, горючих газов, пиротехнических изделий и открытого огня в помещениях;
 - блокирования путей эвакуации и эвакуационных выходов;
 - наличия неисправностей систем противопожарной защиты зданий;
 - привлечения к работе эшпматоров, не прошедших в установленном порядке обучение мерам пожарной безопасности.
2. Организовать проведение широкой информационной кампании с разъяснением установленных требований противопожарного режима при проведении детских мероприятий и порядка информирования МЧС России о возможных противоправных действиях.

735613

НИЗКАЯ КУЛЬТУРА БЕЗОПАСНОСТИ В МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой 19 мая 2017 года
Одобрен Советом Федерации 24 мая 2017 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 1995, № 35, ст. 3503; 1996, № 17, ст. 1911; 1998, № 4, ст. 430; 2000, № 46, ст. 4537; 2001, № 33, ст. 3413; 2002, № 1, ст. 2; № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 19, ст. 1839; № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 14, ст. 1212; № 19, ст. 1752; 2006, № 6, ст. 636; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 18, ст. 2117, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3593; 2009, № 11, ст. 1261;



16

статье 25:
в части второй слова «работников организаций» заменить словами существующих трудовую или служебную деятельность в лицах»;
в части третьей слова «работников организаций» заменить лицами, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в лицах», слова «программ профессионального обучения» заменить «программ дополнительного профессионального образования и пожарно-технического минимума»;
в части четвертой слова «работников организаций» заменить лицами, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в лицах»;
в части второй статьи 34:
в абзаце третьем слова «пожарной безопасности» заменить «противопожарно-техническим»;
в абзаце восьмом слова «, зданий и иных помещений и строений» заменить на «зданий, помещений и строений (за исключением жилых и), территорий, земельных участков».

Предложения по дополнительному регулированию

► Проведение МЧС России соответствующей аккредитации образовательных организаций, осуществляющих обучение мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам.

► Утверждение типовых дополнительных профессиональных программ в области обучения мерам пожарной безопасности.

► Осуществить закрепление практических навыков на учебных полигонах с отработкой действий при возникновении пожара и оказания первой помощи пострадавшим.



О внесении изменений в Федеральный закон
«О пожарной безопасности» в связи с совершенствованием государственного
управления в области пожарной безопасности



Проверять документы, удостоверяющие личность граждан

Проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности

Осуществлять в зонах пожаров и ЧС личный досмотр лиц, подозреваемых в совершении преступлений, досмотр вещей, досмотр транспортных средств, изъятие вещей и документов, находящихся при указанных лицах

Вызывать в органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и делам об административных правонарушениях

Вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений

Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации

Требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения



Спасибо за внимание!

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

Макеев Андрей Александрович