



**Предложения
по совершенствованию законодательства в части
усиления ответственности лиц, деятельность
которых связана с пребыванием и массовым
скоплением граждан**

С.В. Гусар

**Всероссийский союз страховщиков
вице-президент**

30.08.2018

Что происходит?

Крупные пожары в России происходят, к сожалению, ежегодно. Они часто возникают из-за преступной халатности и уносят жизни многих невинных людей. Особенно ужасно, когда в дыму и огне погибают дети.

Вопрос об усилении ответственности лиц, деятельность которых связана с пребыванием и массовым скоплением граждан, за причинение вреда жизни и здоровью последних поднимается после каждого резонансного трагического события

**но никакие значимые решения
по этой теме до сих пор
не приняты !**



Объекты с пребыванием и массовым
скоплением людей

одновременное нахождение > 50 чел. и
помещение > 50 кв. м

Примеры

розничная торговля, рестораны, клубы,
кинотеатры, гостиницы, аттракционы,
спортивные центры и т.п.

Крупнейшие пожары на территории России за последние 10 лет, в результате которых погибли или пострадали люди

Дата пожара	Город	Объект	Погибло чел.	Пострадало чел.
25.03.2018	Кемерово	Торговый центр «Зимняя вишня»	64	79
08.12.2017	Раменский р-н Московская область	Торговый центр «Аист»	3	1
10.07.2017	Москва	Торгово-развлекательный центр «РИО»	0	19
31.01.2016	Москва	Цех по пошиву постельного белья и одежды	12	н/д
13.12.2015	Село Алфёровка Воронежская область	Психоневрологический диспансер	23	н/д
11.03.2015	Казань	Торговый центр «Адмирал»	19	61
13.09.2013	Маловишерский р-н Новгородская обл.	Психологический интернат «Оксочи»	37	н/д
26.04.2013	пос. Раменское Московская область	Психиатрическая больница	38	н/д
06.05.2011	Самара	Магазин «Кооператив»	5	39
22.01.2011	Уфа	Торгово-развлекательный центр «Европа»	2	15
05.12.2009	Пермь	Ночной клуб «Хромая лошадь»	156	80

По данным МЧС России

Сотрудники МЧС России и Прокуратуры в марте-апреле 2018 года проверили свыше 8,5 тыс. объектов с массовым пребыванием людей.

Типичные нарушения правил пожарной безопасности



Сведения о пожарах и их последствиях за январь-декабрь 2016 г.

Объекты пожаров	Кол-во пожаров, ед.	Прямой материальный ущерб от пожаров, млрд. руб.
склады, базы и торговые помещения	3617	1,7
административно-общественные здания	2870	0,8



Для изменения ситуации

В соответствии с **поручением Экспертного совета по законодательству о страховании при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку от 11.04.2018** Всероссийским союзом страховщиков прорабатывается вопрос совершенствования законодательства в части усиления ответственности лиц, деятельность которых связана с пребыванием и массовым скоплением граждан.

В настоящее время в рамках Комитета Всероссийского союза страховщиков по имущественному страхованию юридических лиц для работы по данной теме создана Рабочая группа по страхованию имущественных видов в местах с массовым пребыванием граждан



Состав РГ

представители:

- Банка России,
- МЧС России,
- Минэкономразвития России,
- страховых организаций

На законодательном уровне:

1

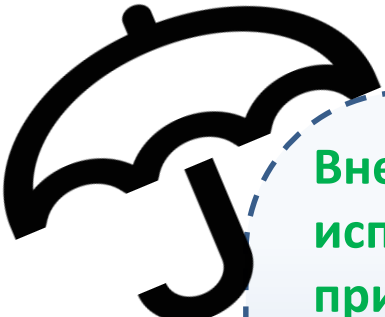
- рассмотреть возможность увеличения ответственности лиц, деятельность которых связана с пребыванием и массовым скоплением граждан, за причинение вреда жизни и здоровью последних

2

- предусмотреть систему страховой защиты посетителей публичных мероприятий и ответственности собственников/владельцев объектов пребывания и массового скопления людей:
 - **предоставить возможность собственнику/владельцу объектов пребывания и массового скопления граждан застраховать свою ответственность**
 - **при наступлении негативных последствий через страховую компанию компенсировать пострадавшим их потери**



Плюсы предлагаемого подхода



Внедрение механизмов страхования позволит использовать не только меры административного принуждения, но и экономические стимулы

- **Страховщик сможет выполнять функции дополнительного контроля:**
проведение страховщиками дополнительного аудита состояния объектов и отказ от страхования объекта, не отвечающего требованиям безопасности
(мера будет эффективна, если этот объект не сможет функционировать при отсутствии страхового полиса, то есть до устранения критических недостатков в обеспечении пожарной защиты)
- **Стоимость страховой услуги будет зависеть от уровня противопожарной защиты объекта:**
установление размера страховой премии в зависимости от эффективности/качества используемого оборудования
(чем эффективнее оборудование, тем меньше размер страховой премии)



Предложения по системе страховой защиты



Страхование гражданской ответственности лиц, деятельность которых связана с пребыванием и массовым скоплением граждан

Вмененное страхование

- добровольная форма страхования при нормативном установлении обязанности страховать свою ответственность для определенного круга лиц
- эксплуатация объекта без договора страхования запрещена

Срок действия договора

- не менее одного года

Страховая сумма

- определяется на 1 объект страхования с учетом площади и/или с учетом максимально возможного количества людей на объекте

Страховая выплата

- в случае смерти потерпевшего - 2 млн. руб. и расходы на погребение – 25 тыс. руб.; в случае причинения вреда здоровью – по таблице выплат, утвержденной постановлением Правительства *(один из рассматриваемых подходов)*

Объекты недвижимости

1. Торгово-развлекательные центры, торговые центры.
2. Спортивные объекты (ФОКи, стадионы, бассейны, аквапарки и т.д.).
3. Аэропорты, ж/д вокзалы и другие объекты транспортной инфраструктуры.
4. Учреждения соцзащиты, культуры, образования и здравоохранения.
5. Офисные помещения (видимо, крупные), бизнес-центры.
6. Предприятия общественного питания.

Для бюджетных организаций может быть предусмотрена отсрочка введения страхования на 1 год

Страховые риски

Пожар – для всех категорий объектов

Иные риски – в зависимости от вида деятельности и функционального назначения объекта (конкретного помещения).



Контроль и стимулирующие меры

АИС

Создать единую автоматизированную информационную систему, содержащую информацию о договорах страхования, страховых случаях, страховых выплатах, иной информации. Предоставление такой информации по запросу уполномоченных гос. органов

Контроль

Закрепить контроль за исполнением обязанности по страхованию (наличием договора страхования): например, гос. противопожарная служба МЧС и/или органы местного самоуправления, выдающие разрешения на проведение массовых мероприятий

Стимулирование

- Установить возможность отнесения расходов по страхованию ответственности на себестоимость для Страхователей, которые страхуют в силу нормативно установленной обязанности
- Предусмотреть льготный порядок выдачи разрешений на проведение массовых мероприятий при наличии у организатора мероприятий договора страхования, отвечающего определенным требованиям

Принудительные меры

При сдаче в аренду любой гос. собственности (объекта массового пребывания людей), а также для получения разрешения на проведение массовых мероприятий, требовать у организатора мероприятия застраховать свою ответственность на нормативно установленных условиях





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ