

Финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению безопасности КИИ и импортозамещению: в зоне ответственности субъекта или государства? Пробелы в законодательстве по обеспечению безопасности КИИ

Олег Кузьмин, независимый эксперт, член научного совета РАН по информационной безопасности

Февраль 2025 года. Национальный форум по информационной безопасности



Торбенко Елена Борисовна

- по результатам 2024 года более 300 организаций были привлечены к административной ответственности по статье 19.7.15 КоАП РФ



Иванов Алексей Владимирович

- не выполнение требований регуляторов в сфере обеспечения безопасности КИИ, а также по взаимодействию с ГосСОПКА создает угрозы национальной безопасности Российской Федерации

Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»



регулирует отношения в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее также - критическая информационная инфраструктура) в целях ее устойчивого функционирования при проведении в отношении ее компьютерных атак



указанное сокращение в тексте закона приводит к тому, что многие не обращают внимания на то, что после любого упоминания понятия «критическая информационная инфраструктура» необходимо добавлять «Российской Федерации»

ФЗ № 187 и Конституция РФ



отношения в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры регулируются в соответствии с Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 3)



в ведении Российской Федерации в том числе находится обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных (пункт м) статьи 71)

Национальная безопасность Российской Федерации

- состояние защищенности национальных интересов РФ от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны

Задачи, предусмотренные в рамках стратегических национальных приоритетов

- решаются путем разработки, корректировки и исполнения документов стратегического планирования, программ и проектов в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также их необходимого ресурсного обеспечения

Стратегические национальные приоритеты РФ

- 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- 2) оборона страны;
- 3) государственная и общественная безопасность;
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) научно-технологическое развитие;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Информационная система (пункт 3 статьи 2)

- совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств

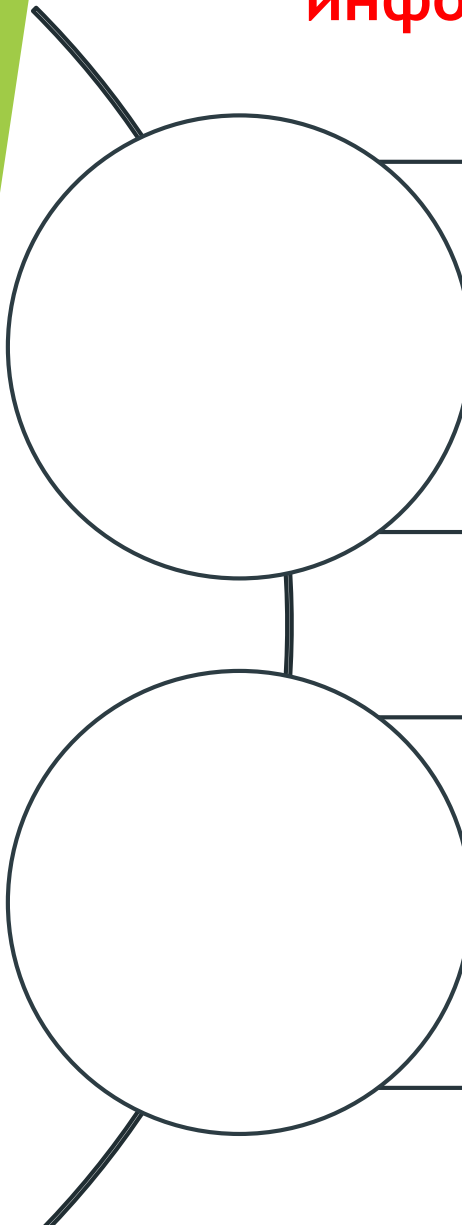
Обладатель информации (пункт 5 статьи 2)

- лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам

Оператор информационной системы (пункт 12 статьи 2)

- гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»



Часть 4 статьи 6 и часть 4 статьи 16 ФЗ № 149 возлагает обязанности по защите информации на обладателя информации и оператора информационной системы

ФЗ № 149 не предполагает обязанности по защите информации в ИТКС и АСУ

Особенности ФЗ № 187

В отличие от ФЗ № 149, в ФЗ № 187 реализация функционала по обеспечению безопасности объектов КИИ не зависит от информации, обрабатываемых в них, а зависит от критериев значимости и показателей их значений (статья 7 ФЗ № 187)

Критерии из статьи 7 ФЗ № 187 совпадают со стратегическими национальными приоритетами РФ из «Стратегии национальной безопасности», а также с перечнем сущностей, находящихся в введении РФ в соответствии со статьей 71 Конституции РФ

- 1) социальная значимость
- 2) политическая значимость
- 3) экономическая значимость
- 4) экологическая значимость
- 5) обеспечение обороны страны, безопасности государства и правопорядка.

ПРОБЛЕМА

Объекты КИИ РФ де-факто находятся в ведении РФ, а де-юре субъекты КИИ обеспечивают их эксплуатацию и соблюдают требования ФСТЭК России и ФСБ России по обеспечению их безопасности (пункт 1 части 3 статьи 9 ФЗ № 187), создают системы безопасности значимых объектов КИИ (статья 10 ФЗ № 187) и реализуют мероприятия по обеспечению технологической независимости

При этом несмотря на то, что в «Стратегии национальной безопасности» указана необходимость определения ресурсного финансирования стратегических национальных приоритетов, в ФЗ № 187 не указан порядок финансирования мероприятий по обеспечению безопасности объектов КИИ

Финансирование деятельности органов государственной власти, бюджетных предприятий, учреждений и организаций и их структурных подразделений по защите государственной тайны, а также социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом,

- осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов,

Остальных предприятий, учреждений и организаций

- за счет средств, получаемых от их основной деятельности при выполнении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (статья 29)

По сути нивелирует положения конфиденциальности информации у субъектов КИИ и в какой-то степени противоречит статье 35 Конституции РФ по защите частной собственности

- мониторинг со стороны ФСБ России осуществляется непрерывно и включает в себя в том числе сбор и анализ сведений и документов о принадлежащих и используемых органами (организациями) информационных ресурсах (пункт 5)
- подключение программно-аппаратных комплексов органов безопасности к информационным ресурсам органов (организаций) может осуществляться как удаленно, так и на объектах органов (организаций) (пункт 13)

Субъекты КИИ (часть 8 статьи 2 ФЗ № 187)

- государственные органы, государственные учреждения, российские юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, которым на праве собственности, аренды или на ином законном основании принадлежат объекты КИИ, функционирующие в 14 сферах и областях

Категорированию подлежат объекты критической информационной инфраструктуры (пункт 3 ПП № 127)

- которые обеспечивают управленческие, технологические, производственные, финансово-экономические и (или) иные процессы в рамках выполнения функций (полномочий) или осуществления видов деятельности субъектов КИИ

ПРОБЛЕМА

ФЗ № 187 не устанавливает
необходимости
функционирования субъектов
КИИ в одной из 14 сфер, а
устанавливает необходимость
функционирования в этих
сферах только объектов КИИ

ПП № 127 дополнило ФЗ № 187 и
установило, что при категорировании
следует учитывать сферу
функционирования субъектов КИИ,
что значительно расширяет перечень
субъектов КИИ относительно
требований ФЗ № 187

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Обязательные требования (часть 1 статьи 1)

- содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках **государственного контроля (надзора)**, муниципального контроля, **привлечения к административной ответственности**, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы

Часть 7 статьи 3

- в случае действия противоречащих друг другу **обязательных требований** в отношении **одного и того же объекта и предмета регулирования**, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, **подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы**

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации группами и подгруппами доходов бюджетов являются налоговые и неналоговые доходы (пункт 1 части 4 статьи 20)

Едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделами и подразделами классификации расходов бюджетов являются, в том числе, национальная безопасность (пункт 3 части 3 статьи 21)

- Субъекты КИИ выплачивают налоги в бюджет РФ, часть которых расходуется на национальную безопасность
- Субъекты КИИ тратят собственные средства на обеспечение безопасности объектов КИИ, которые являются элементами национальной безопасности

ГДЕ ПРЯНИК????



Органы государственной власти, юридические лица всеми силами пытаются сделать все, чтобы не признавать себя субъектами КИИ или, по крайней мере, сделать все, чтобы на их балансе отсутствовали значимые объекты КИИ. Данный вывод неоднократно подтвержден в выступлениях представителей ФСТЭК России на различных дискуссионных площадках



Попадание в сущность субъекта КИИ, а тем более попадание объектов КИИ в реестр значимых объектов КИИ РФ является далеко не честью, а дополнительным бременем для любой организации в виде возможного материального и морального ущерба как самих юридических лиц (возможность штрафов, репутационные издержки), так и для их сотрудников (уголовная и административная ответственность, возможность наложения дисциплинарного взыскания, вплоть до увольнения)

Что дальше????



В ФЗ № 187 по принципу, уже реализованному в Законе о государственной тайне, внести положения о порядке финансирования мероприятий по обеспечению безопасности объектов КИИ



Для субъектов КИИ, которым принадлежат значимые объекты КИИ, предусмотреть налоговый вычет как минимум на сумму, которая перечисляется с их налоговых выплат на обеспечение национальной безопасности (вопрос, как ее рассчитать)



Спасибо за внимание!!!

Кузьмин Олег Владимирович

svi4473@mail.ru