



Механизмы ГЧП и ГЧВ как инструменты привлечения внебюджетного финансирования в проекты Умного города

Кострюкова Надежда Сергеевна

Руководитель центра развития инвестиций
и государственно-частного партнерства
в цифровой экономике

Вопросы финансирования проектов по направлению «Умный город»

**БАЗОВЫЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
ТРЕБОВАНИЯ К УМНЫМ ГОРОДАМ
(СТАНДАРТ «УМНОГО ГОРОДА»)**



**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ НАГРУЗКА НА
МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ И БЮДЖЕТЫ
СУБЪЕКТОВ РФ**

**ПОИСК
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ИСТОЧНИКОВ
СОФИНАНСИРОВАНИЯ**

ВАРИАНТЫ:

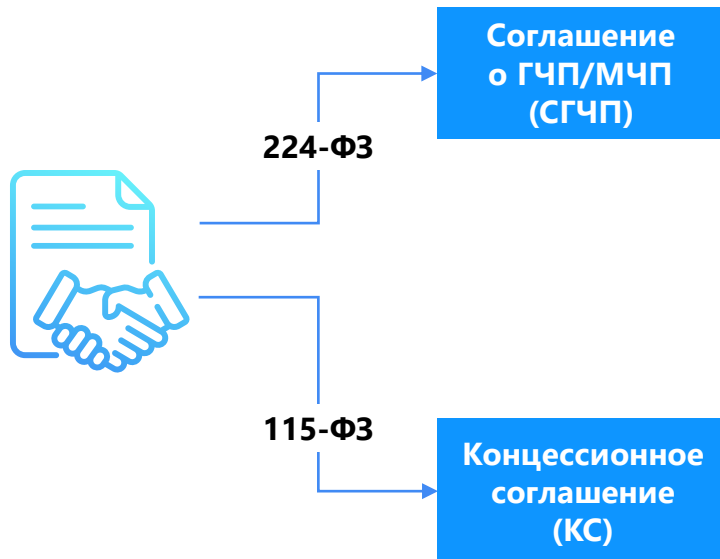
**Механизмы государственно-
частного партнерства (ГЧП)**

**Механизмы государственно-
частного взаимодействия (ГЧВ)**

Меры государственной поддержки

Особенности ГЧП-проектов по направлению «Умный город»

Формы ГЧП в Российской Федерации



Традиционные объекты ГЧП для «Умного города» в качестве объектов могут быть выбраны:

- элементы обустройства автомобильных дорог
- объекты энергоснабжения, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений
- объекты, предназначенные для благоустройства территорий
- объекты коммунальной инфраструктуры или объекты коммунального хозяйства



29.06.2018 принят Федеральный закон (№ 173-ФЗ), определяющий порядок и подходы к заключению концессионного соглашения и соглашения о ГЧП в сфере информационных технологий



Новые объекты КС и СГЧП:

- Объекты ИТ
- Объекты ИТ и технические средства функционирования объектов ИТ
- Центры обработки данных

Под «созданием» объекта ИТ в 173-ФЗ понимается:

- ✓ Разработка нового объекта ИТ
- ✓ Переработка (модификация) существующего объекта ИТ



Волгоград

- Направление: «Улицы и общественное пространство»
- Концессионное соглашение в отношении объектов наружного освещения, находящихся в собственности Волгограда
- Дата подписания: 01.02.2018
- Объект соглашения: муниципальная система наружного освещения
- Предмет соглашения: проектирование, создание, реконструкция, эксплуатация
- Публичная сторона: Администрация г. Волгограда
- Частная сторона: ООО «Светосервис – Волгоград»
- Срок проекта: 15 лет
- Общий объем капитальных затрат: 943 900 тыс. руб.
- Модель возврата инвестиций: смешанная – плата за доступность и коммерческая деятельность
- Текущий этап: инвестиционный



Нижний Новгород

- Направление: «Улицы и общественное пространство»
- Концессионное соглашение в отношении проекта создания «умных» остановок в Нижнем Новгороде
- Дата подписания: 21.06.2018
- Объект соглашения: объект дорожного сервиса – здания диспетчерского пункта с созданием информационно-диспетчерского центра, а также остановочных павильонов с конструктивно связанными мультимедийными табло вывода информации
- Предмет соглашения: реконструкция
- Публичная сторона: Администрация города Нижнего Новгорода
- Частная сторона: ПАО «Ростелеком»
- Срок проекта: 10 лет
- Общий объем капитальных затрат: 1 600 000 тыс. руб.
- Модель возврата инвестиций: иная коммерческая деятельность (субаренда, реклама, торговля и пр.)
- Текущий этап: эксплуатационный



Челябинск

- Направление: «Транспорт, улично-дорожная сеть и перевозки»
- Концессионное соглашение в отношении строительства парковочных мест, расположенных на участках автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Челябинска
- Дата подписания: 12.04.2018
- Объект соглашения: сеть платных парковок
- Предмет соглашения: строительство, реконструкция, эксплуатация, техническое обслуживание
- Публичная сторона: Администрация г. Челябинска
- Частная сторона: ООО «Администратор челябинского парковочного пространства»
- Срок проекта: 14 лет
- Общий объем капитальных затрат: 358 600 тыс. руб.
- Модель возврата инвестиций: Прямой сбор платы с потребителей и/или иная коммерческая деятельность
- Текущий этап: инвестиционный - эксплуатационный



Московская область

- Направление: «Городское управление»
- Концессионное соглашение в отношении создания БД и ПО для хранения, поиска и обработки информации в данной БД, содержащих информацию о выявленных объектах недвижимости и земельных участках, отсутствующих (не принятых к учету) в налоговых органах, либо принятых на учет в налоговых органах, но подлежащих уточнению в результате изменения их характеристик, находящихся на территории г.о. Красногорск МО
- Дата подписания: 26.06.2020
- Объект соглашения: совокупность объекта информационных технологий и технических средств
- Предмет соглашения: создания и осуществление деятельности с использованием объекта
- Публичная сторона: Администрация г.о. Красногорск МО
- Частная сторона: АО «Концерн «Автоматика»
- Срок проекта: 13 лет
- Общий объем капитальных затрат: не раскрывается
- Модель возврата инвестиций: плата за доступность (фиксированные платежи) со стороны публичного партнера (бюджета)
- Текущий этап: инвестиционный

Объекты энергоснабжения, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений

Элементы обустройства автомобильных дорог

Объекты, предназначенные для благоустройства территорий

Объект ИТ



ПОПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

- ✓ «Умный» общественный транспорт
- ✓ «Умные» парковки
- ✓ Фото-видео фиксация нарушений ПДД
- ✓ Весогабаритный контроль
- ✓ Система управления имуществом
- ✓ Система управления землепользованием



ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТА

- ✓ Энергоэффективное уличное освещение
- ✓ Установка автоматизированных тепловых пунктов в зданиях социальной сферы
- ✓ Установка общедомовых приборов учета
- ✓ Мониторинг и устранение потерь энергоресурсов в зданиях и сооружениях
- ✓ «Умный» коммунальный транспорт



СОЦИАЛЬНАЯ УДОВЛЕТВО- РЕННОСТЬ

- ✓ Ситуационный центр руководителя
- ✓ Виртуальная приемная
- ✓ Система мониторинга экологического состояния
- ✓ «Умный» домофон
- ✓ Комплекс подсистем 112
- ✓ Видеонаблюдение в местах массового скопления людей
- ✓ Мониторинг обеспечения пожарной безопасности на социальных объектах

Частный партнер/ Концессионер

а) инвестиции в создание/ реконструкцию объекта

- акционерный капитал
- займы под проектное финансирование, которые предоставляют одна или несколько групп кредиторов

б) инвестиции в эксплуатацию объекта

в) концессионная плата:

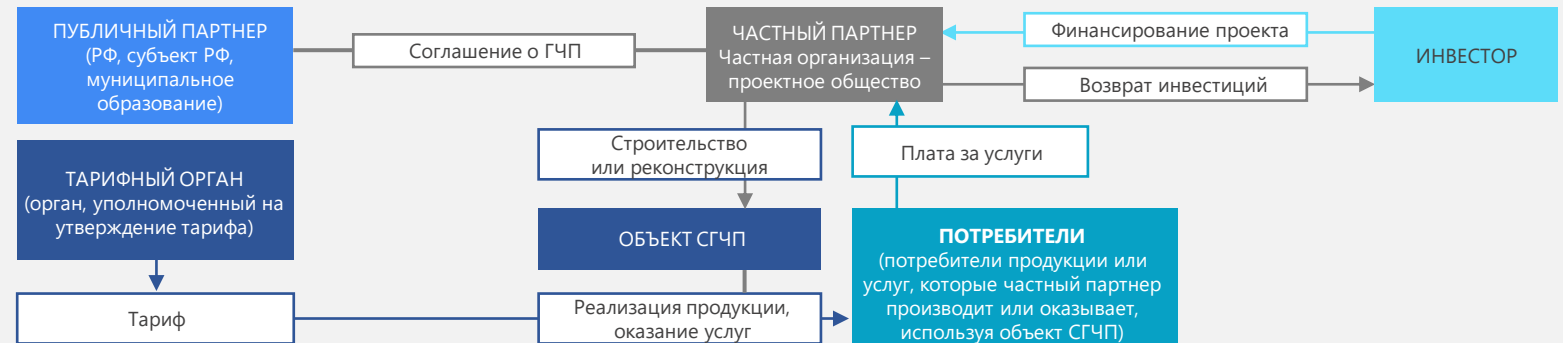
- в твердой сумме платежей
- в доли продукции или доходов
- в передачи концеденту в собственность имущества концессионера

г) плата частного партнера

Пример:
Возврат средств инвесторов концессионных проектов на основе платы концедента



Пример:
Возврат средств инвесторов проектов СГЧП на основе тарифов



Публичный партнер / Концедент

а) капитальный грант по концессии (в форме бюджетных инвестиций в объект соглашения на стадии создания)

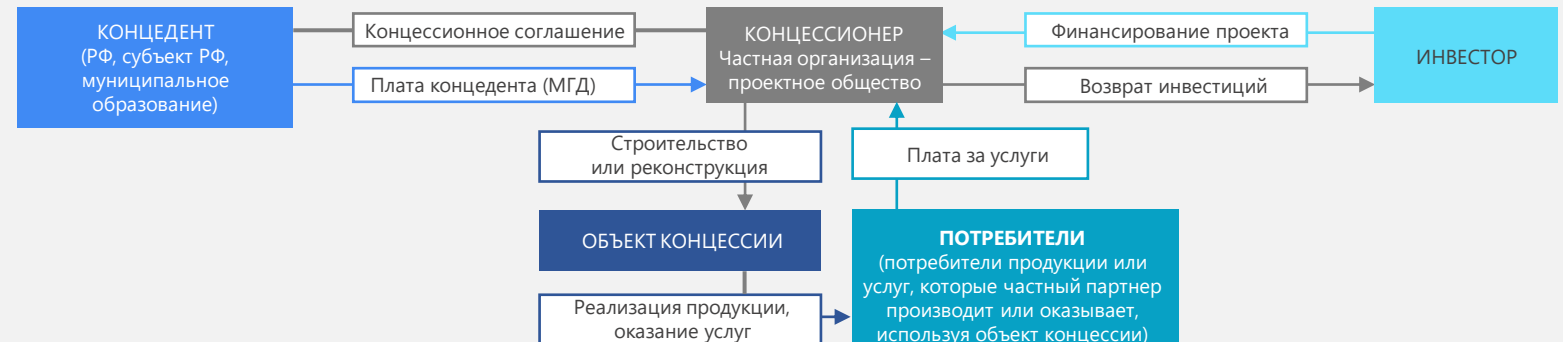
б) плата концедента (в форме субсидий на стадии эксплуатации)

- фиксированные платежи в течение всего срока соглашения
- переменные платежи (зависимость от результата)

в) частичное со финансирование по 224-ФЗ

г) минимальный гарантированный доход (МГД) - механизм возврата недополученного дохода

Пример:
Возврат средств инвесторов концессионных проектов на основе смешанных источников



Сравнение ГЧП и ГЧВ-проектов по направлению «Умный город»

		Программы для ЭВМ	Программно-аппаратный комплекс	Центр обработки данных	Возможность полного финансирования за счет бюджета	Возможность дополнительной монетизации	Частная инициатива	Срок заключения договора менее 3 месяцев	Длительность договора свыше срока БП	Защита интересов частного партнера при изменении законодательства и финансовых условий
115-ФЗ		+	+	+	+	+	+	-	+	+
224-ФЗ		+	+	+	-	+	+	-	+	+
44-ФЗ	Аренда	-	+	+	+	-	-	+	-	-
	Лизинг	-	+	+	+	-	-	+	-	-
	Сервис	-	+	+	+	-	-	+	-	-
	КЖЦ	-	+	+/-	+	-	-	+	+	-
	ЭСК	-	+	-	+	-	-	+	+	-
223-ФЗ		+	+	+	+/-	-	-	+	-	-
ГК РФ, 39-ФЗ		+	+	+	+/-	+	-	+	+	+/-



Нижний Тагил

- Контракт жизненного цикла по проектированию, строительству, последующему техническому обслуживанию объектов наружного освещения в городе Нижнем Тагиле (проект «Светлый город»)
- Дата подписания: 31.10.2014
- Объект соглашения: муниципальная система наружного освещения
- Предмет соглашения: проектирование, строительство, последующее техническое обслуживание объектов наружного освещения в городе Нижний Тагил:
 - более 21 тысячи новых светоточек;
 - более 10 500 шт. вновь установленных опор наружного освещения вместе с кронштейнами и светильниками;
 - более 10 трансформаторных подстанций;
 - 700 км. вновь построенной распределительной сети освещения;
 - 10 км. питающей сети.
- Публичная сторона: Администрация г. Нижний Тагил
- Частная сторона: АО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова»
- Срок проекта: 27 лет
- Общий объем капитальных затрат: 9 373, 25 млн. руб.
- Этап: техническое обслуживание

КЖЦ



Пермский край

- Долгосрочный муниципальный контракт на создание, администрирование и информационное сопровождение системы внесения платежей за использование на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Перми
- Дата подписания: 05.07.2016
- Объект соглашения: система внесения платежей за использование на платной основе парковок (парковочных мест)
- Предмет соглашения: создание, администрирование и информационное сопровождение системы
- Публичная сторона: МКУ «Пермская дирекция дорожного движения»
- Частная сторона: ПАО «Ростелеком»
- Срок проекта: 5 лет
- Общий объем капитальных затрат: 156 млн. руб.
- Этап: завершен

Сервис



Краснодар

- Энергосервисный контракт на реконструкцию системы наружного (уличного) освещения на территории муниципального образования город Краснодар, в ст. Елизаветинская
- Дата подписания: 06.02.2019
- Объект соглашения: объекты наружного освещения на территории муниципального образования
- Предмет соглашения: Реконструкция / реставрация / модернизация
- Публичная сторона: Муниципальное образование г. Краснодар
- Частная сторона: Светосервис-Подмосковье
- Срок проекта: 5 лет
- Общий объем капитальных затрат: 7.1 млн. руб.
- Этап: эксплуатационный

ЭСК



Республика Коми

- Договор финансовой аренды (лизинга) опытного участка аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на территории Республики Коми.
- Дата подписания: 29.01.2020
- Объект соглашения: опытный участок аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"
- Предмет соглашения: финансовая аренда (лизинг)
- Публичная сторона: Государственное казенное учреждение Республики Коми «Центр обеспечения организации и проведения торгов»
- Частная сторона: ПАО «Ростелеком»
- Срок проекта: 3 года
- Общий объем капитальных затрат: 1 704 млн. руб.
- Этап: эксплуатационный

Лизинг

Примеры мер господдержки, применимых к проектам по направлению «Умный город»

Меры господдержки

Организаций



Грант на поддержку проектов по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы на основе внедрения отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений, созданных на базе сквозных цифровых технологий на базе субсидий, выданных в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 03.05.2019 № 555.

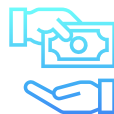


Грант на поддержку компаний-лидеров по разработке продуктов, сервисов и платформенных решений на базе сквозных цифровых технологий на базе субсидий, выданных в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 03.05.2019 № 549.



Льготный заем для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на инвестиции в основной капитал, направленных на реализацию инвестиционных проектов в моногородах (в т.ч. реализуемых в рамках соглашений о ГЧП или концессионных соглашений).

Субъектов РФ



Субсидии на софинансирование бюджетам субъектов Российской Федерации (или на возмещение затрат на выплату платы концедента, или на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам) мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения с использованием перспективных технологий на базе постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ:

- **КАК УЧЕСТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИ СТРУКТУРИРОВАНИИ ПРОЕКТА?**
- **КАК ОТРАЗИТСЯ ПОЛУЧЕНИЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА НА ЕГО ФИНАНСОВЫХ ПАРАМЕТРАХ?**
- **КАК УВЯЗАТЬ НАСТУПЛЕНИЕ ОСОБЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ИЛИ ИНЫЕ СЛУЧАИ ОТКЛОНЕНИЯ ПРОЕКТА ОТ ЗАДАННЫХ ПАРАМЕТРОВ С УСЛОВИЯМИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ?**

Перспективы развития законодательства о ГЧП в части применимости мер государственной поддержки



Суть предложения:

- На оператора меры поддержки (агентство развития, фонд и т.п.) возлагается право исполнить часть обязательств концедента по финансированию проекта
- Ответственность за исполнение такого обязательства сохраняется за концедентом
- Финансирование осуществляется в соответствии с правовыми актами о предоставлении такой меры поддержки
- Условия и порядок финансирования детализируются в рамках трехстороннего гражданско-правового договора
- Не допускается финансирование одних и тех же расходов концессионера одновременно в форме субсидий и (или) бюджетных инвестиций, предоставляемых концессионеру из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и за счет средств, предоставляемых указанным оператором меры поддержки



+7 (495) 981-88-99

voskhod.ru

info@voskhod.ru

[@nii.voskhod](https://www.instagram.com/nii.voskhod)

[/nii.voskhod](https://www.facebook.com/nii.voskhod)

[НИИ Восход](https://www.youtube.com/channel/UC...)