



Контрольно-надзорные мероприятия в рамках постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 (в редакции от 28.12.2024), «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

ДОКЛАДЧИК: Ямалетдинова Зинфира Амировна



Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (ред. от 28.12.2024). В 2022 году установлен мораторий (запрет) на проведение плановых проверок и ограничения на проведение внеплановых проверок. Плановые проверки проводились в отношении следующих объектов:

- Объекты, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- Опасные производственные объекты II класса опасности;
- Гидротехнические сооружения II класса.

Постановление Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336» установлен запрет на проведение большинства плановых проверок предпринимателей в 2023 году.

В план проверок на 2023 год были включены только:

- Объекты, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- Опасные производственные объекты II класса опасности;
- Гидротехнические сооружения II класса.



Постановление Правительства РФ от 10 .03.2023 г. № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» :

До 2030 года плановые надзорные мероприятия будут проводиться только в отношении:

- Объекты, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- Опасные производственные объекты II класса опасности;
- Гидротехнические сооружения II класса.



Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2516 продлен мораторий на большинство внеплановых проверок:

После согласования с органами прокуратуры:

- При поступлении сведений о непосредственной угрозе либо фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- При выявлении индикатора риска нарушения обязательных требований;

- В случае необходимости оценки устранения нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, содержащихся в ранее выданном предписании, срок исполнения которого истёк.



Без согласования с органами прокуратуры:

- По поручениям Президента Российской Федерации, поручениям Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, принятых после 10.03.2022, требованию прокурора;
- При наступлении события, указанного в программе проверок в рамках осуществления государственного строительного надзора.

Профилактические мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



- 1) Информирование – **ПБ**, **ГТС**, **Строительный**, **Горный**, **Энергетический**, ЛК.
- 2) Обобщение правоприменительной практики – **ПБ**, **ГТС**, **Строительный**, **Горный**, **Энергетический**, ЛК.
- 3) Меры стимулирования добросовестности – **ПБ**, **ГТС**.
- 4) Объявление предостережения – **ПБ**, **ГТС**, **Строительный**, **Горный**, **Энергетический**, ЛК.
- 5) Консультирование – **ПБ**, **ГТС**, **Строительный**, **Горный**, ЛК.
- 6) Самообследование – по видам надзора, осуществляемым Ростехнадзором, не проводится.
- 7) Профилактический визит – **Строительный**, **Горный**, ЛК, **ПБ**, **Энергетический**.

Сокращения:

ПБ – федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

ГТС – федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнический сооружений;

ЛК – лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ; за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности; за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.



Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

- 1) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- 2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 3) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- 4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 5) другие сведения, предусмотренные статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ



МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ



Предусмотрены только Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1080.

30 календарных дней на рассмотрение заявления

Соответствие критериям добросовестности оценивается за 5 лет

Критерии добросовестности:

- отсутствие за 5 лет на объектах аварий и инцидентов, несчастных случаев;
- соблюдение обязательных требований к страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента;
- другие, предусмотренные положением о виде надзора.

Периодичность проведения плановых выездных проверок в случае соответствия:

- I, II класс – не чаще 1 раза в 2 года;
- III класс – не чаще 1 раза в 4 года.

Оценивается добросовестность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, то есть все объекты контролируемого лица должны соответствовать требованиям, добросовестность не может быть установлена в отношении объекта надзора!

ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ



В случае наличия у надзорного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, надзорный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

! Не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

! Контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Возражения
рассматриваются в
течение 20 рабочих дней.

! Срок подачи возражений ограничен в некоторых видах надзора, а именно дается **3 рабочих дня** для направления с момента получения предостережения, выданного в рамках **горного надзора, надзора за безопасностью ГТС, энергетического надзора**, **15 рабочих дней** определено на подачу возражений в Ростехнадзор в рамках **строительного надзора**.

В 2024 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора было выдано 1012 предостережений, в 2023 году – 506.



Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;
- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;
- порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц.

ВАЖНО

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Северо-Западного управления Ростехнадзора, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия!

Информация, ставшая известной в ходе консультирования, не может использоваться в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований!

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ



Проводится при осуществлении горного надзора, строительного надзора, лицензионного контроля, в области промышленной безопасности и энергетического надзора.

Профилактический визит по инициативе юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, может быть проведен по **их заявлению**, если они относятся к субъектам **малого предпринимательства**, являются **социально ориентированной некоммерческой организацией** либо **государственным или муниципальным учреждением**.

Такой профилактический визит проводится в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

СРОКИ

проводится за 1 рабочий день

уведомление за 5 рабочих дней

возможность отказаться за 3 рабочих дня до начала

Профилактические визиты в рамках постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336



В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении профилактического визита.

обращение контролируемого лица не позднее чем за 2 месяца до даты начала проведения проверки



включение профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год



проводится профилактический визит не позднее чем за 1 месяц до даты проведения плановой проверки, дата согласуется с контролируемым лицом



если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения плановой проверки, надзорный орган вправе принять решение об исключении плановой проверки из плана



Соотношение проведенных проверок и профилактических мероприятий Северо-Западным управлением Ростехнадзора





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ