

Особенности реализации требований  
по обеспечению транспортной безопасности  
на железнодорожных путях необщего пользования

Ярыгин Сергей Владимирович

# Объекты транспортной инфраструктуры

Объекты транспортной инфраструктуры - технологический комплекс, включающий в себя:

... а) железнодорожные вокзалы и станции, автовокзалы и автостанции;...

... в) тоннели, эстакады, мосты;...

... з) определяемые Правительством Российской Федерации участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения и помещения для обслуживания пассажиров и транспортных средств, погрузки, разгрузки и хранения опасных грузов, на перевозку которых требуется специальное разрешение, и (или) грузов повышенной опасности;...

(пункт 5 статьи 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности");



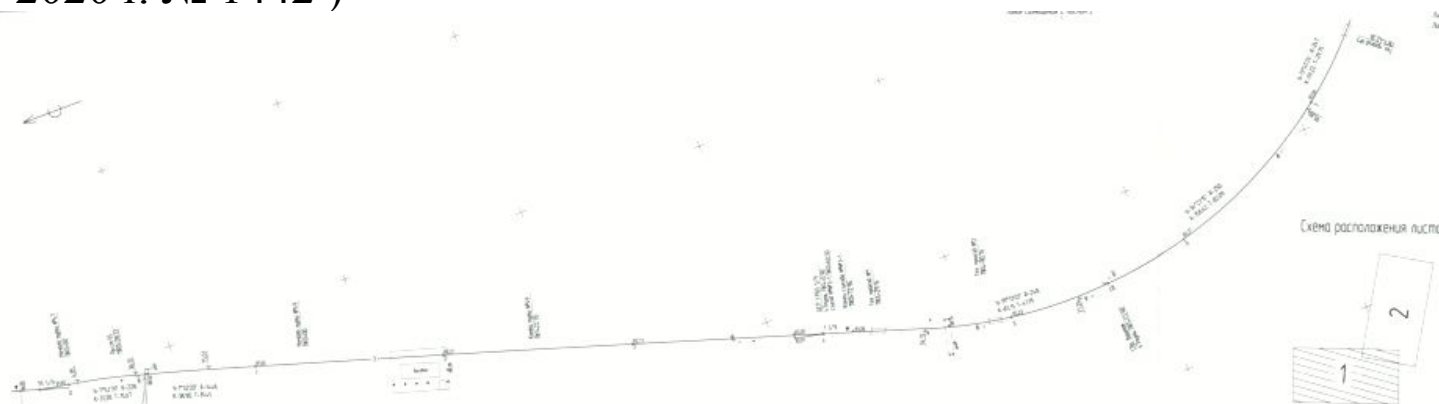
# Участки железнодорожных путей необщего пользователя

2.1. Участки железнодорожных путей необщего пользования:

а) участки, на которых осуществляются подача и (или) уборка вагонов с грузами повышенной опасности, маневровые работы для вагонов с грузами повышенной опасности, а также стоянка вагонов с грузами повышенной опасности;

б) участки, примыкающие (непосредственно или через другие железнодорожные пути необщего пользования) к железнодорожным станциям и (или) железнодорожным путям, на которых осуществляется высокоскоростное и (или) скоростное сообщение.

(часть 2.1 Постановления Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. № 1442 )



Участки железнодорожных путей необщего пользования не попадают в Перечень, установленный Приказом Министерства транспорта РФ от 28 августа 2020 г. № 331

# Термины и определения

**Железнодорожные пути необщего пользования** - железнодорожные подъездные пути, примыкающие непосредственно или через другие железнодорожные подъездные пути к железнодорожным путям общего пользования и предназначенные для обслуживания определенных пользователей услугами железнодорожного транспорта на условиях договоров или выполнения работ для собственных нужд;  
(статья 2 Федеральный закон от 10.01.2003 N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации")


**Высокоскоростной железнодорожный подвижной состав** - моторные и немоторные вагоны, из которых формируется высокоскоростной железнодорожный подвижной состав, предназначенный для перевозки пассажиров и (или) багажа, почты со скоростью более 200 км/ч;  
(Постановление Правительства РФ от 15 июля 2010 г. №533 "Об утверждении технического регламента о безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта")

**Грузы повышенной опасности** - опасные грузы, отнесенные Правительством Российской Федерации к грузам, представляющим повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды (пункт 7.3 статьи 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности");

С 01.03.2023 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 341 «Об утверждении перечня видов грузов повышенной опасности»

**Скоростной железнодорожный подвижной состав** - локомотивы, вагоны пассажирские, моторвагонный подвижной состав, предназначенные для обеспечения осуществления перевозок со скоростью движения в интервале от 141 до 200 км/ч включительно;  
(ТР ТС 001/2011. Технический регламент Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава«)

# Распространение требований

<p>Постановление Правительства РФ от 8 октября 2020 г. N 1633 (категорированные)</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 8 октября 2020 г. N 1635 (не подлежащие категорированию)</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 10 октября 2020 г. №1653 (транспортные средства)</p>
<p>2. Настоящий документ не применяется в отношении объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в границах:</p> <p>территорий закрытых административно-территориальных образований, а также военных и иных объектов, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны;</p> <p>важных государственных объектов, организация охраны которых возлагается на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, объектов, охрана которых осуществляется воинскими частями и организациями Министерства обороны Российской Федерации, а также учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний.</p>	<p>2. Настоящий документ не применяется в отношении объектов транспортной инфраструктуры, находящихся в границах:</p> <p>территорий закрытых административно-территориальных образований, а также военных и иных объектов, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны;</p> <p>важных государственных объектов, организация охраны которых возлагается на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, объектов, охрана которых осуществляется воинскими частями и организациями Министерства обороны Российской Федерации, а также учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, <b>производственных и промышленных объектов.</b></p>	<p>1) транспортных средств, осуществляющих специальные перевозки грузов, подлежащих вооруженной охране в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>2) транспортных средств, осуществляющих перевозки в границах территорий закрытых административно-территориальных образований, в границах которых расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, а также военных и иных объектов, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан;</p> <p>3) транспортных средств, осуществляющих перевозки в границах территории объектов, охрана которых возлагается на войска национальной гвардии Российской Федерации, военных объектов, охрана которых осуществляется воинскими частями и организациями Министерства обороны Российской Федерации, учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, <b>а также в границах зон транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, промышленных (производственных, складских) объектов.</b></p> 

# Распространение требований

**ТЭК.** Федеральный закон от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" Статья 6. Обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса

...

2. Обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры, расположенных в границах объектов топливно-энергетического комплекса и обеспечивающих их функционирование, осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

3. Обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры, расположенных в границах объектов топливно-энергетического комплекса, но не обеспечивающих их функционирование, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2007 года N 16-ФЗ "О транспортной безопасности".

**К объектам промышленности** относятся критически важные объекты, потенциально опасные объекты, а также предприятия и организации задействованные в обеспечении выполнения государственного оборонного заказа

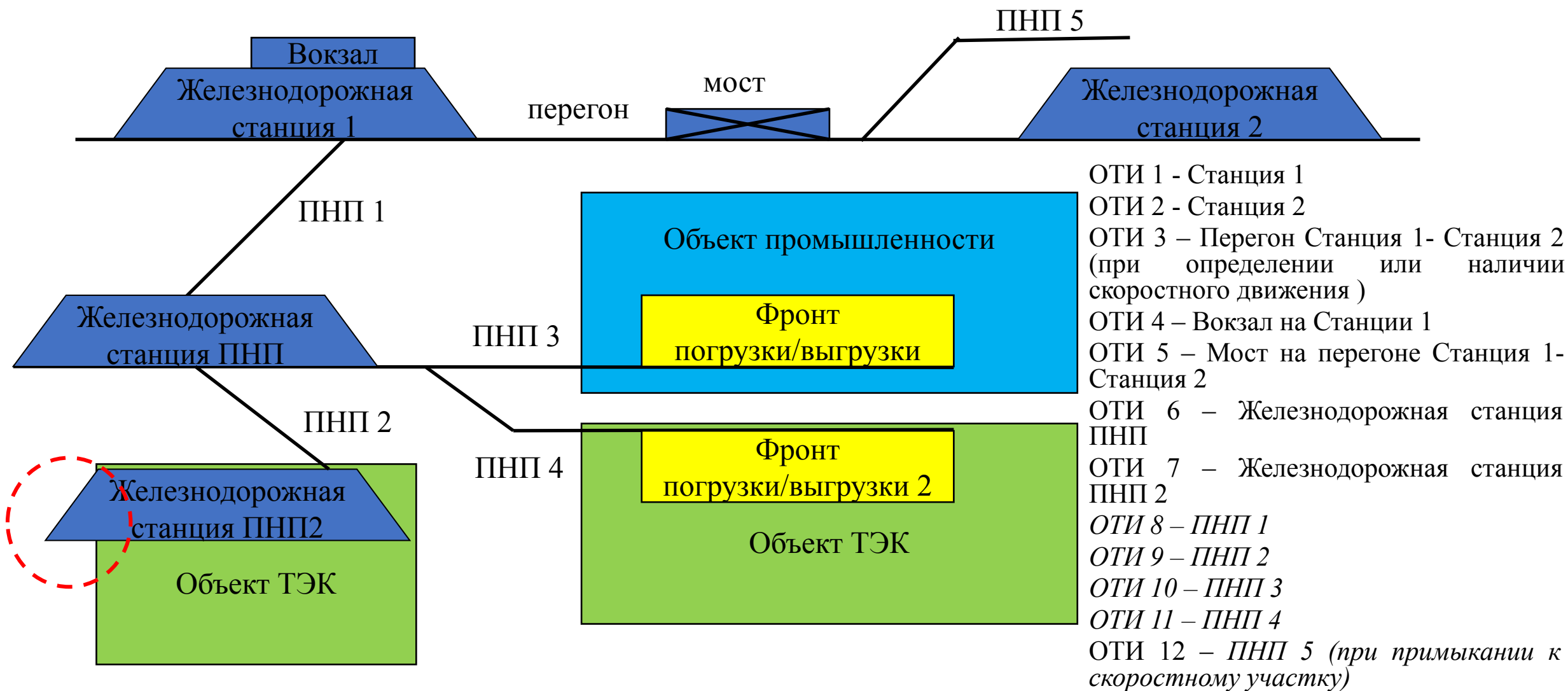
В рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2014 № 1413

Перечень объектов промышленности размещен на сайте Минпромторга (<https://minpromtorg.gov.ru/docs/75965a4f-0063-45e5-9dbf-ec9dea8c0348>)

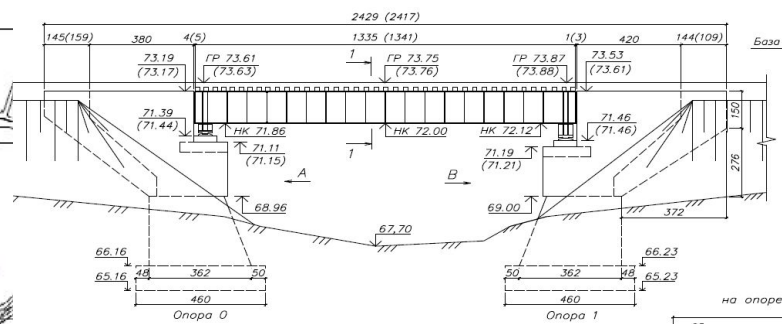
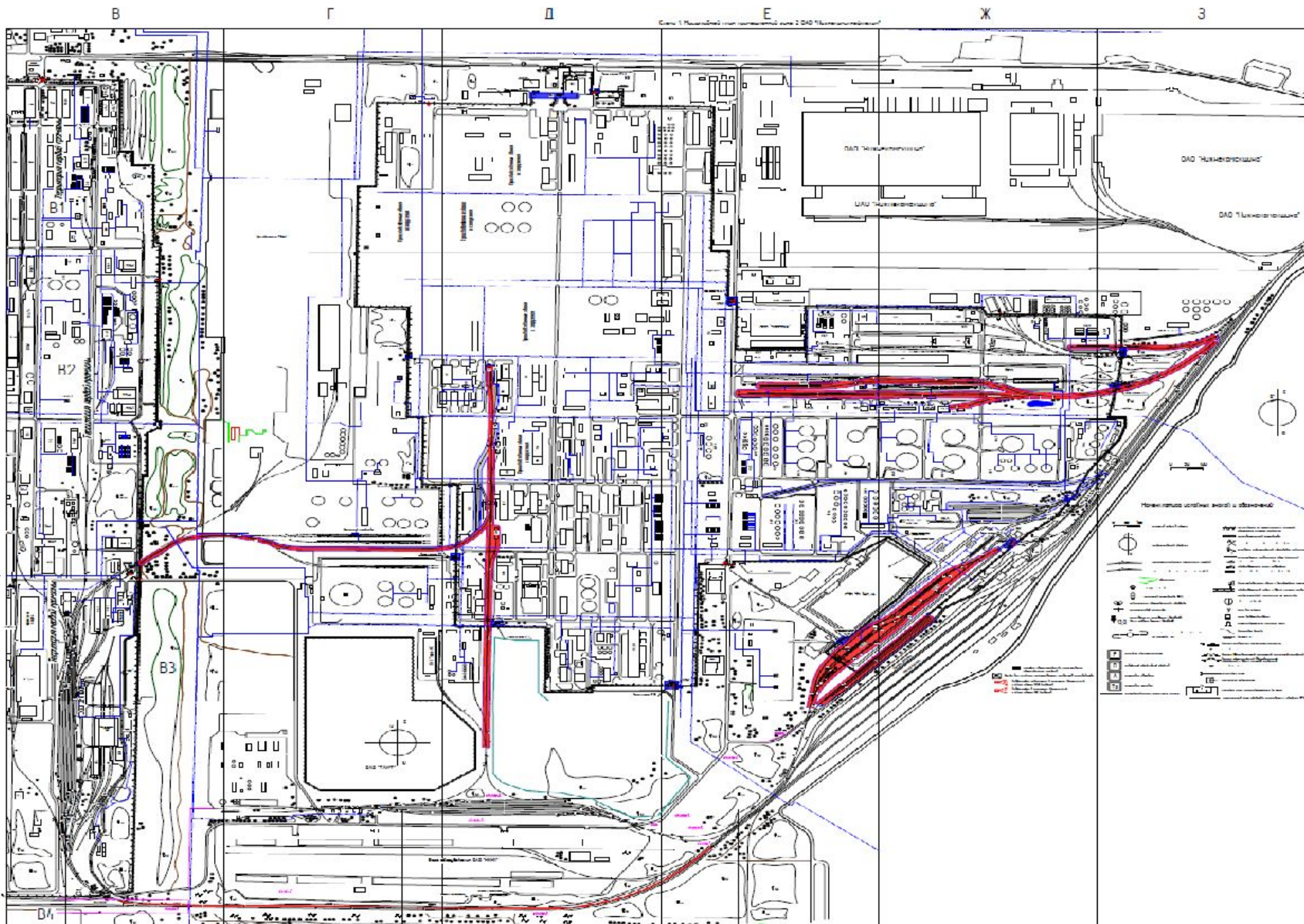
**производственные объекты** - здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другими объектами, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

(часть 3 статьи 16 Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)

# Объекты транспортной инфраструктуры



# Примеры ОТИ путей необщего пользования



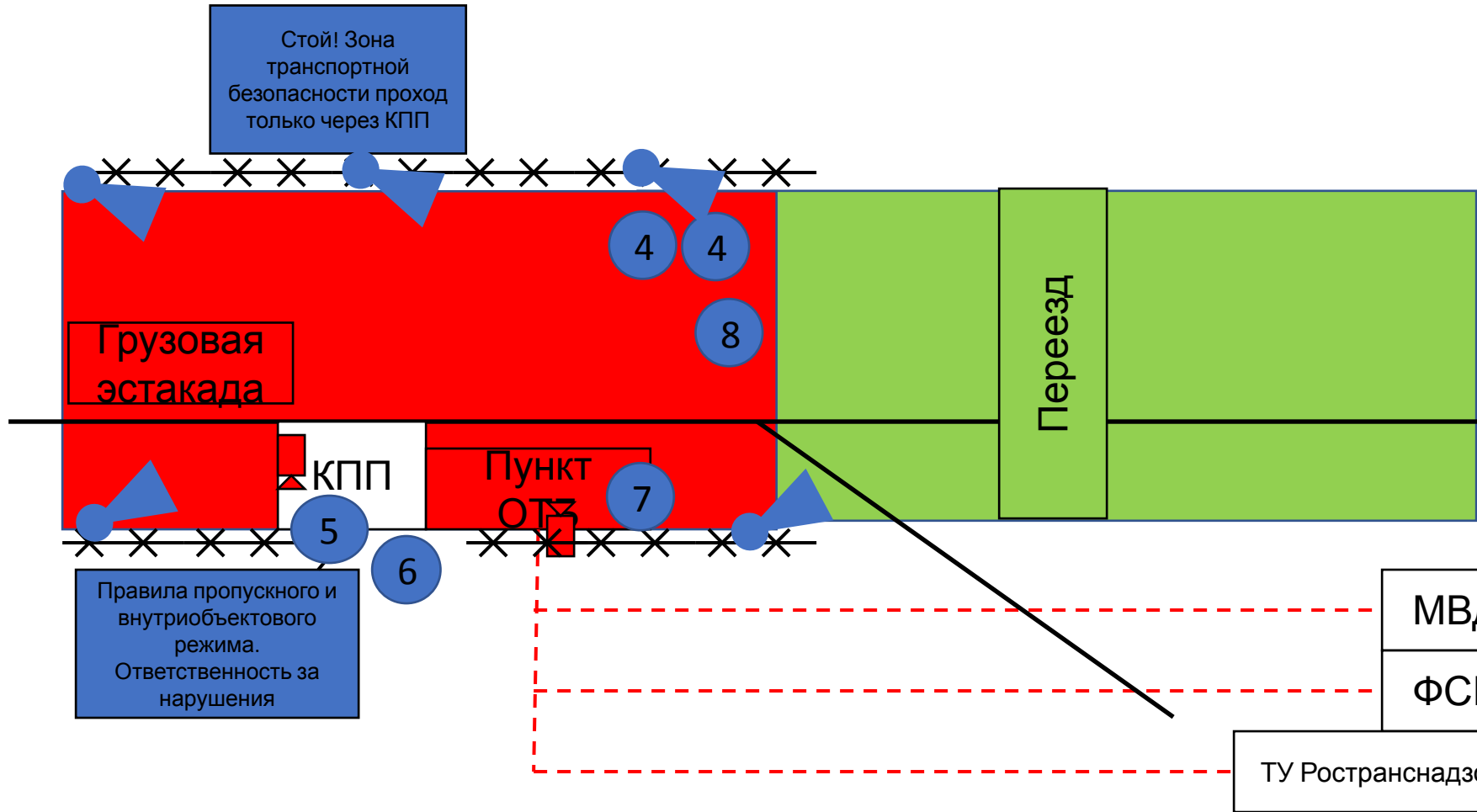
В Реестре 1 содержится 376 об  
ОТИ необщего пользования  
записей из 4150 имеющихся

В Реестре 2 содержится 368 об  
ОТИ необщего пользования  
записей из 32735 имеющихся

Всего протяжённость ПНП  
составляет более 30 тыс. км



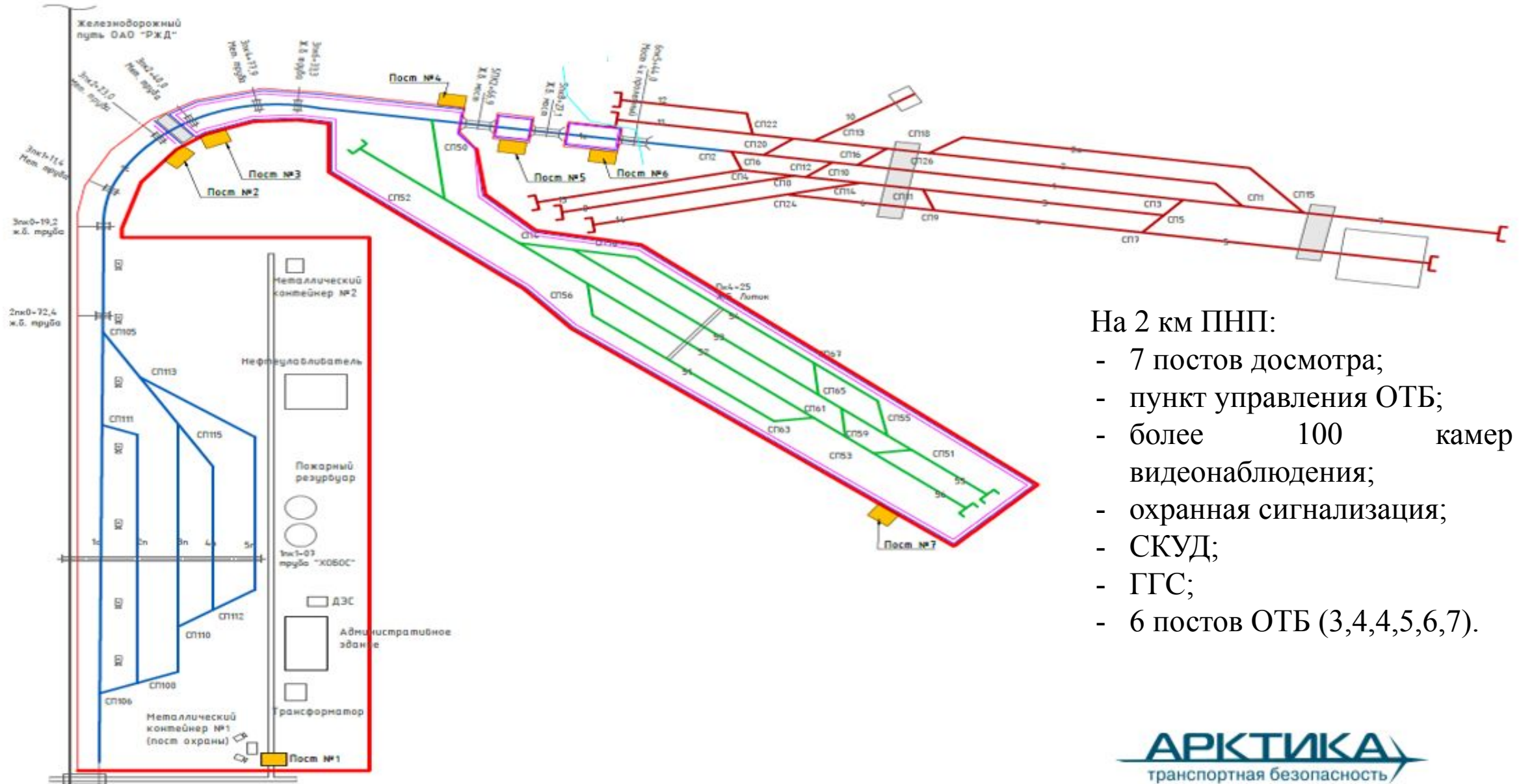
# Защита путей необщего пользования, на которые осуществляется подача и уборка вагонов с грузами повышенной опасности



1. Видеомониторинг по периметру и в ТС ЗТБ
2. Передача данных в реальном времени
3. Хранение данных 30 дней
4. Выявление нарушителя на КЭ
5. Воспрепятствовать проникновению в технологический сектор и КЭ
6. Проводить досмотр...
7. Обеспечивать реагирование на АНВ (подготовку АНВ) силами ГБР

(часть 5, 24 Требования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 г. № 1633 )

# Практика реализации требований



На 2 км ППП:

- 7 постов досмотра;
- пункт управления ОТБ;
- более 100 камер видеонаблюдения;
- охранная сигнализация;
- СКУД;
- ГГС;
- 6 постов ОТБ (3,4,4,5,6,7).

# Объект внутри объекта

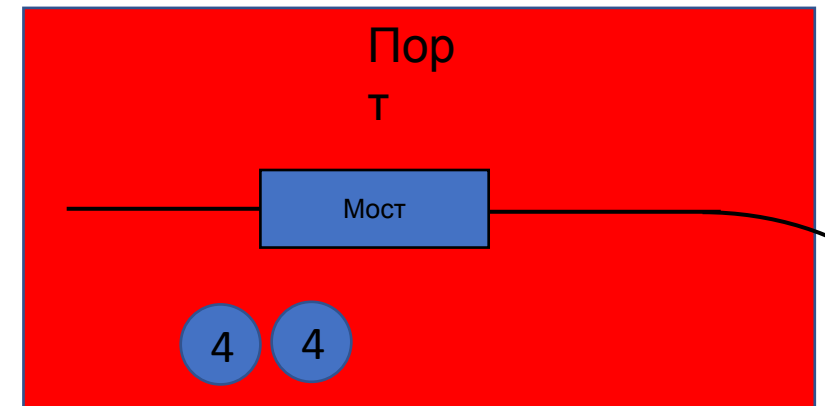
## Схема морского порта

- 1 — открытые складские площадки; 2 — крытые склады;
- 3 — пассажирский вокзал; 4 — ремонтные мастерские;
- 5 — створные знаки; 6 — береговое укрепление;
- 7 — подходный канал; 8 — северный мол; 9 — южный мол;
- 10 — внешний рейд; 11 — внутренний рейд; 12 — оперативный бассейн;
- 13 — пассажирский район; 14 — район ген. грузов;
- 15 — район лесных грузов;
- 16 — район навалочных грузов;
- 17 — нефтерайон;
- 18 — база порт. флота



На ж/д транспорте:

1. Пассажирские остановочные железнодорожные пункты, определенные Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2449
2. Мосты на территории станций и участков ПНП
3. Участок ПНП, находящийся на территории станции или другого ПНП и др.



# Основные проблемы

1. Транспортные процессы являются обеспечивающими по отношению к основным производственным процессам организации!
2. Сложность с определением объектов транспортной инфраструктуры
3. Сложность с определением границ зоны транспортной безопасности
4. Не возможность сформировать единую систему безопасности. Сложность интеграции.
5. Отсутствие практики совмещения деятельности охраны, защиты объектов ТЭК, объектов промышленности, объектов транспортной инфраструктуры различных видов транспорта.



# Предложения

1. Субъектам транспортной инфраструктуры при принятии решения о категорировании, проведении оценки уязвимости, разработке планов ОТБ обратиться к профессионалам – специализированные организации.
2. В Приказ Министерства транспорта РФ от 15 мая 2023 г. № 170 «Об установлении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним», внести изменения, в части допущения возможности оказания услуг работникам подразделения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры различных видов транспорта.
3. В подпункт «е» пункта 5 Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 8 октября 2020 г. №1633 внести изменения, в части возможности реализации единого плана обеспечения транспортной безопасности для одного или группы субъектов транспортной инфраструктуры, находящихся в границах одного объекта (или район, или в рамках технологического взаимодействия).
4. В пункт 2 Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 8 октября 2020 г. №1633 (и 1635) внести дополнение, в части не применения указанных требований в зоне транспортной безопасности других объектов транспортной инфраструктуры (других видов транспорта), территории объектов ТЭК или объектов промышленности.