

**ТЕЗИСЫ К ДОКЛАДУ**  
**ФГБУ «АМП Черного моря» на XXIX Всероссийскую конференцию**  
**«Терроризм и безопасность на транспорте»**  
(г. Москва, 13-15 февраля 2024 г.)

**Тема:**

«Обеспечение транспортной безопасности акваторий морских портов  
Черного моря в условиях специальной военной операции»

Уважаемые коллеги и участники конференции!

Разрешите Вас приветствовать от имени Администрации морских портов Черного моря на конференции, посвященной транспортной безопасности.

Ежегодные конференции позволяют обсудить проблемные вопросы безопасности, подготовить и провести выработку эффективных решений в целях обеспечения транспортной безопасности на объектах транспорта Российской Федерации, включая акватории морских портов.

Основополагающим законодательным актом в данной сфере является Федеральный закон от 09.02.2007 г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности», определяющий транспортную безопасность как состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства в их деятельность.

Обстановка в Черноморском бассейне характеризуется как сложная для торгового мореплавания и деятельности морских портов, терминалов и судов. Имеют место многократные факты:

- применения противником ракетного вооружения, БПЛА и БЭК, в том числе в морских портах Севастополь, Новороссийск, Керчь, Туапсе, Тамань и др.;
- попыток ведения активной разведывательно-диверсионной и террористической деятельности.

Особое внимание активности противника отмечается не только в отношении военных объектов, но и в отношении крупных стратегических объектов, мостового перехода через Керченский пролив и в районах энергетического моста; объектов топливно-энергетического комплекса; объектов связи и управления морским транспортом. Отмечаются повышенные интересы к морским терминалам, грузопотокам и судам, задействованных во внешнеэкономической деятельности

В районах расположения морских портов действуют повышенные уровни безопасности и охраны, установленные компетентными органами, в отдельных регионах и районах установлен желтый уровень террористической опасности.

**В складывающихся условиях обстановки Администрацией и капитанами морских портов Черного моря реализуется комплекс мер, определенных законодательством Российской Федерации, планами обеспечения транспортной безопасности, системами реагирования на угрозы безопасности и взаимодействия с силовыми ведомствами в целях обеспечения безопасности торгового мореплавания.**

Сегодня в оперативном режиме интенсивно прорабатываются мероприятия информационной безопасности и защиты объектов инфраструктуры морских портов от беспилотных летательных и надводных аппаратов. При этом, особое внимание уделяется готовности сил и средств к работе в условиях фактических угроз безопасности и готовности к ликвидации возможных последствий угроз безопасности, а также к единому системному подходу обеспечения безопасности совместно с силовыми структурами и субъектами транспортной инфраструктуры.

**Организовано и обеспечивается взаимодействие:**

- с оперативными штабами: Оперативным штабом в морском районе (бассейне) в г. Симферополе и его оперативными группами по их направлениям ответственности; Оперативными штабами Субъектов РФ – Краснодарского края, республики Крым и г. Севастополь;
- с территориальными подразделениями силовых ведомств Министерства обороны РФ и Черноморского флота; Росгвардии, ФСБ России и МВД России;
- с органами исполнительной власти и местного самоуправления – штабами ГО и ЧС;
- с субъектами транспортной инфраструктуры, осуществляющих свою деятельность в морских портах.

**Основопологающими задачами совместной работы сегодня стали:**

- обеспечение транспортной безопасности акваторий морских портов, предупреждение и пресечение незаконного нахождения и передвижения морских и иных судов;
- обеспечение оперативного функционирования единой системы оповещения, связи и освещения обстановки в границах ответственности сторон. При этом, стоит отметить практику, которая показала, что оснащенные в морских портах технические системы обеспечения транспортной безопасности акваторий морских портов позволяют эффективно отслеживать обстановку в акваториях;

- поддержание в готовности к применению сил (средств) в морских портах, которые могут привлекаться к решению задач ликвидации возможных последствий реализованных угроз безопасности;
- поддержание эффективности систем безопасности в морских портах и повышение привлекательности к видам морской деятельности в сложных условиях, прежде всего к грузовым и пассажирским перевозкам.

**Несмотря на широкий спектр выполняемых задач, практика и реалии обстановки на юге России показывают необходимость рассмотрения и оперативного решения следующих вопросов:**

1. Полагаем необходимым отметить, что в нынешних условиях обстановки установление (объявление) уровней безопасности, регламентированных постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 №2344, целесообразно рассматривать действующими не на 15-суточный срок, а на весь период от установления / объявления уровня безопасности до его отмены соответствующими решения уполномоченных органов.

Требования Постановления формировались до начала проведения специальной военной операции и были применимы к обстановке по состоянию на 2020 год. Необходимость внесения изменений в требования Постановления продиктована опытом и реалиями обстановки в Азово-Черноморском бассейне.

2. Внесение изменений в нормы законодательства, устанавливающие четкое определение границ и ответственности субъектов транспортной инфраструктуры за обеспечение транспортной безопасности на участках акваторий, которые де-факто используются как операционные акватории для проведения операций и обеспечения стоянки судов у причалов.

Полагаем целесообразным обратить внимание на необходимость в кратчайшее время разрешения данного вопроса. Ранее, такие соответствующие зоны ответственности операторов терминалов / причалов имели место быть (реестр морских портов).

3. Применение существующих групп реагирования подразделений ТБ акваторий морских портов не представляется возможным в условиях:

- фактических действий профессионально подготовленных нарушителей;
- применения БПЛА / БЭК и иных технических средств;
- пресечения незаконного нахождения и передвижения судов, в том числе, когда необходимо прямое физическое воздействие на нарушителей.

Полагаем необходимым обратить внимание на то что вопросы, связанные с подразделениями ТБ акваторий требуют дальнейшей проработки и совершенствования в целях защиты акваторий морских портов от АНВ.

1.4. На законодательном уровне рассмотреть вопросы в области обеспечения транспортной безопасности, в части обеспечения доступа пассажиров на морские терминалы и причалы к местам посадки / высадки на суда каботажного плавания (морские прогулки в пределах границ морского порта) не только по предъявлению на бумажном носителе документов, подтверждающих личность, но и по сведениям, содержащимся в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, либо иных документах, выданных гражданам Российской Федерации государственными органами Российской Федерации, в электронной форме с использованием мобильного приложения федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", в рамках Указа Президента Российской Федерации от 18.09.2023 г. № 695.

Необходимость рассмотрения данного вопроса продиктована Указом Президента России, документами Минцифры и практикой обеспечения рассматриваемых пассажирских перевозок.

И в завершении доклада отмечаю, что большинство проблемных вопросов, возникающих в ходе решения задач капитанами морских портов по транспортной безопасности акваторий разрешаются в рабочем порядке с Управлением транспортной безопасности Росморречфлота, в рамках функций и полномочий Управления.

Благодарю за внимание!