



**Дорожная карта развития
Национального центра компетенций
транспортной безопасности
и полигона апробации проектов
обязательных требований**

**Начальник отдела надзора за обеспечением
транспортной безопасности
Управления транспортной безопасности
Халиуллин Адель Ильфатович**



Точка отсчета по созданию Национальной системы обеспечения транспортной безопасности

ПРИКАЗ МИНТРАНСА РОССИИ ОТ 08.02.2011 №40
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, УЧИТЫВАЮЩИХ
УРОВНИ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ
ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА»

2007

Вступление в силу Федерального Закона
«О транспортной безопасности»
от 09.02.2007 № 16-ФЗ

ПРИКАЗ МИНТРАНСА РОССИИ ОТ 08.02.2011 № 40
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, УЧИТЫВАЮЩИХ
УРОВНИ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ
ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА»

2011

Первый шаг в направлении формирования
системы обязательных требований
по обеспечению транспортной безопасности

ПРИКАЗЫ МИНТРАНСА РОССИИ ОТ
10.10.2013 № 310 И ОТ 07.10.2013 № 306 О
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ
МИНТРАНСА РОССИИ ОТ 02.02.2011 №49

2013

Попытки реформирования системы требований
транспортной безопасности без коренных изменений
существующих нормативной модели взаимодействия
с контролируемыми лицами

В АНАЛИЗИРУЕМОМ ПЕРИОДЕ СОБЛЮДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
КОНТРОЛИРУЕМЫМИ ЛИЦАМИ ОГРАНИЧЕНО ОФОРМЛЕНИЕМ
ОЦЕНОК УЯЗВИМОСТИ, ПЛАНОВ И ПАСПОРТОВ, А ТАКЖЕ ОСНАЩЕНИЕМ
ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Каждый новый виток нормативного регулирования влечет оформление документации по новым требованиям

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ
16.07.2016 № 678, 14.09.2016 № 924,
05.04.2017 № 410, 26.04.2017 № 495,
28.07.2018 № 886 и др.

2016
2018

Установлен новый механизм регулирования и порядок реализации обязательных требований по видам транспорта, **контролируемые лица приступили** к подготовке необходимых документов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
ОТ 02.08.2019 № 270-ФЗ

2019

Внесены изменения в Федеральный Закон «О транспортной безопасности», предопределившие **значительные изменения** в системе мер по обеспечению транспортной безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
ОТ 05.10.2020 № 1605, 08.10.2020
№ 1633, 1635, 1637 - 1642, 10.10.2020
№ 1651, 1653 и 2070, 31.10.2020
№ 2449, 21.12.2020 №2201,
29.11.2021 №2090 и др.

2020
2023

Новые требования к документам, регламентирующим порядок обеспечения транспортной безопасности контролируемым лицом. В случае смены нормативного режима регулирования в рамках существующей «традиционной» модели учета новых угроз и рисков неминуемо повлечет **издержки бизнеса.**

НОВЫЕ УГРОЗЫ – БЕСПИЛОТНЫЙ
ТРАНСПОРТ, ДИВЕРСИИ,
РИСКИ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ,
СЕРТИФИКАЦИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

2024

ВНОВЬ ВОСТРЕБОВАНЫ ИЗМЕНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЧАСТОТА ИЗМЕНЕНИЙ НОРМАТИВНЫХ (ПРАВОВЫХ) АКТОВ **ПРЕВЫШАЕТ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ДОКУМЕНТОВ**, НА КОТОРЫХ ОСНОВЫВАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛИРУЕМОГО ЛИЦА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

КОЛИЧЕСТВО (ПО СОСТ. НА 12.02.2024):
1) НПА С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ **43**
2) ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ **4244**



Атрибуция и рационализация Компетентными органами правил, установленных Регулятором **исключила единообразие практики их применения на видах транспорта**



Накопление критической массы противоречий практик применения правил **существенно усилило нагрузку на Ространснадзор, который вынужден выполнять несвойственные функции – это ослабляет возможности реагирования на угрозы**



06.10.2023, Москва

Стратегическая сессия по сертификации технических средств обеспечения
транспортной безопасности: **транспортной отрасли необходим
единый Центр компетенций и полигон для апробации проектов требований**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)

АССОЦИАЦИЯ «ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

ПРОТОКОЛ
стратегической сессии
по сертификации технических средств

г. Москва

06.10.2023

Цель проведения стратегической сессии: обсуждение действующего механизма государственного регулирования института сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности и выработка предложений по новым подходам его системного развития с представителями от Минтранса России, Ространснадзора, производителей технических средств обеспечения транспортной безопасности, субъектов транспортной инфраструктуры, органов сертификации.

Форма проведения: генерация участниками стратегической сессии идей решения поставленной задачи, с последующим их ранжированием по степени эффективности достижения результата, включая применение метода экспертной оценки.

Модератор стратегической сессии: Шемелина Елена Николаевна, преподаватель программ для руководителей Санкт-Петербургского международного института менеджмента.

Участники стратегической сессии: представители от Минтранса России, Ространснадзора, Ассоциации «Транспортная безопасность», АО «НПЦ «Аспект», Группы компаний Автолайн (ООО «Трансавтолиз»), ГУП «Московский метрополитен», ООО «Неоскан», ООО «ВЛИБОР Системс», ООО «ВодоходЪ», Группы компаний «Южполиметалл-Холдинг», ООО «Новые технологии» (Радар +), ООО «УК Глобал Портс», ОАО «РЖД», ООО ПТБ «Арктика», ООО «РЖД-Транспортная безопасность», ПАО ГМК Норникель, Группы компаний «Электроника», ФГКУ «Войсковая часть 68240», ФГУП «НТЦ «Орион», ФКУ НПО «СТИС».

По результатам проведения стратегической сессии выработаны следующие решения и предложения:

1. Признать обязательное требование по сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности одним из элементов системы измерения уровня качества защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

2. Подготовить концепцию измерения (оценки) уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по разработанным критериям.

3. С целью исключения противоречий в подходах к сертификации технических средств, в том числе используемых в целях обеспечения транспортной безопасности, гармонизировать правовые нормы, стандарты и правила, регулирующие сертификацию технических средств в различных отраслях российского законодательства.

4. С целью развития компетенции в области транспортной безопасности подготовить концепцию создания в Российской Федерации единого Центра компетенции в области транспортной безопасности и «полигона» для апробации проектов обязательных требований транспортной безопасности.

5. Создать саморегулируемую организацию для формирования компетентных требований к функциональным свойствам технических средств, используемых в целях обеспечения транспортной безопасности.

Председатель правления
Ассоциации «Транспортная безопасность»  А.Н. Свешников

Начальник Управления
транспортной безопасности

 С.В. Игонин



Полигон апробации проектов обязательных требований:
пространство форсайт-проектов

*Фрагментация требований по видам транспорта – создание транспортного кодекса

*Право локальной детализации требований транспортной безопасности

*Большие данные как инструмент управления процессами обеспечения транспортной безопасности

*Цифровизация контрольной (надзорной) деятельности

*Переход от разрешительной к уведомительной системе взаимодействия

*Гармонизация законодательства о транспортной безопасности

*Вовлечение в процесс обеспечения транспортной безопасности новых акторов

*Создание условий коллаборации СТИ и перевозчиков

*Функциональная универсальность ОТИ – ждвокзал и (или) автовокзал

*Урегулирование проблемы квазиконтролируемых лиц

* Кибербезопасность транспорта как элемент транспортной безопасности

*Определение границ ответственности СТИ и перевозчиков на используемом ОТИ

*Соответствие цифровой инфраструктуры транспорта требованиям транспортной безопасности

*Мастер-план комплаенс контроля СТИ

*Автоматизация процессов мониторинга соблюдения требований транспортной безопасности

*Кластеризация ОТИ различных СТИ с созданием комплексных планов ОТБ на отдельных территориях

*Переход от проектирования безопасности ОТИ к безопасности сектора территории

*Системы коллективной безопасности различных СТИ на транспорте

*Система разграничения доступа к информации в области транспортной безопасности

*Делегирование прав и обязанностей СТИ



Национальный центр компетенций в области транспортной безопасности:
это институт развития экономики и структур управления в транспортной отрасли



Не является общественной или саморегулируемой организацией



Не является научной или образовательной организацией



Не является органом сертификации



Не выполняет функции органа государственного орган контроля



НКЦ «Транспортная безопасность» это провайдер сервисной модели организации деятельности транспортной отрасли, который на основе государственно-частного партнерства обеспечивает: применение инструментов «мягкой силы», превалирование диспозитивных методов регулирования, автоматизацию процессов измерения состояния транспортной безопасности, внедрение механизмов рейтинговой экономики, приоритет экономических стимулов обеспечения транспортной безопасности, создание условий для разграничения уровня доступа к информации ограниченного доступа заинтересованным субъектам экономической деятельности.

Зачем?

Что?

Как?



Национальный центр компетенций в области транспортной безопасности:

это институт развития федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности



Обеспечение оперативности осуществления надзора посредством научного сопровождения выхода из под юрисдикции ФЗ № 247 и 248



Разработка, апробация на полигонах, общественная экспертиза и внедрение новых форм контрольной (надзорной) деятельности режим постоянного государственный контроля



Ход и результаты КНМ, производство по делам АП будут отнесены к информации ограниченного доступа. Многоуровневая система ограничения доступа к информации о ТБ и одновременно публичность «больших данных» созданных на их основе (обезличенных сведений).



Создание условий для постепенного перехода к новой парадигме надзора, основанной на приоритете экономических стимулов, при которых затраты на обеспечение транспортной безопасности создают возможности для развития, а не ограничивают бизнес



Массированное внедрение механизмов рейтинговой экономики, в центре внимания надзора не допущенные субъектом транспортной инфраструктуры нарушения, а его усилия по созданию внутреннего контроля рисков нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности

Кем?

Кому?

Чем?



Проект дорожной карты развития: **Национального центра компетенций транспортной безопасности**

ОБСУЖДЕНИЕ ИНИЦИАТИВЫ ДЕЛЕГАТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ НА ЕЖЕГОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ АССОЦИАЦИИ «ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» С ВЕДУЩИМИ ЭКСПЕРТАМИ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**11.
2023**

ПРОРАБОТКА ПРОЕКТА НА УРОВНЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ «ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» ПО РАЗВИТИЮ ЛАБОРАТОРИИ ПРОВЕРКИ ГИПОТЕЗ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ УГРОЗ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ИНИЦИАТИВЫ МТУ В ХОДЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

**12.
2023**

ОБСУЖДЕНИЕ ИНИЦИАТИВЫ УЧАСТНИКОВ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ НА ОБЩЕСТВЕННОМ СОВЕТЕ РОСТРАНСНАДЗОРА

**03.
2024**

РАЗРАБОТКА РАСПОРЯДИТЕЛЬНОГО АКТА РОСТРАНСНАДЗОРА ПО ПОДГОТОВКЕ ПЕРСПЕКТИВНОГО ПРОЕКТА СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА

**04.
2024**

ИЗДАНИЕ РАСПОРЯДИТЕЛЬНОГО АКТА РОСТРАНСНАДЗОРА ПО ПОДГОТОВКЕ ПЕРСПЕКТИВНОГО ПРОЕКТА СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА

**05.
2024**

ОБСУЖДЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ И ДОРОЖНОЙ КАРТЫ СОЗДАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В ДЕПАРТАМЕНТЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МИНТРАНСА РОССИИ, ЗАЩИТА ПРОЕКТА В МИНТРАНСЕ РОССИИ

**05.
2024**

ПЕРЕХОД ОТ ИНИЦИАТИВЫ ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ
К ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ: **НОЯБРЬ 2023 ГОДА – АПРЕЛЬ 2024 ГОДА**



Проект дорожной карты развития: **Национального центра компетенций транспортной безопасности**

ОБСУЖДЕНИЕ ИНИЦИАТИВЫ НА КРУПНЕЙШИХ НАУЧНЫХ И ОТРАСЛЕВЫХ ПЛОЩАДКАХ, ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ, ДОРАБОТКА ПРОЕКТА, ПОДГОТОВКА ПРОЕКТОВ НПА О СОЗДАНИИ ПОЛИГОНА

**06.
2024**

НАЧАЛО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ:

- 1) НАЦИОНАЛЬНАЯ КАРТА РИСКОВ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
- 2) ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ТРАНСПОРТНЫХ КАРКАСОВ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ
- 3) АТЛАС ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**09.
2024**

ПРОРАБОТКА ПРОЕКТА НА УРОВНЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДПИСАНИЕ АКТА О СОЗДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА

**07.
2024**

- 1) ДОКЛАД НА ТРАНСПОРТНОЙ НЕДЕЛЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ НА 2025-2029 ГОДЫ,
- 2) РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ,
- 3) ПОДПИСАНИЕ СОГЛАШЕНИЙ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ АКТОРАМИ

**10.
2024**

СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА. АКТИВНОЕ УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЕКТАХ

**08.
2024**

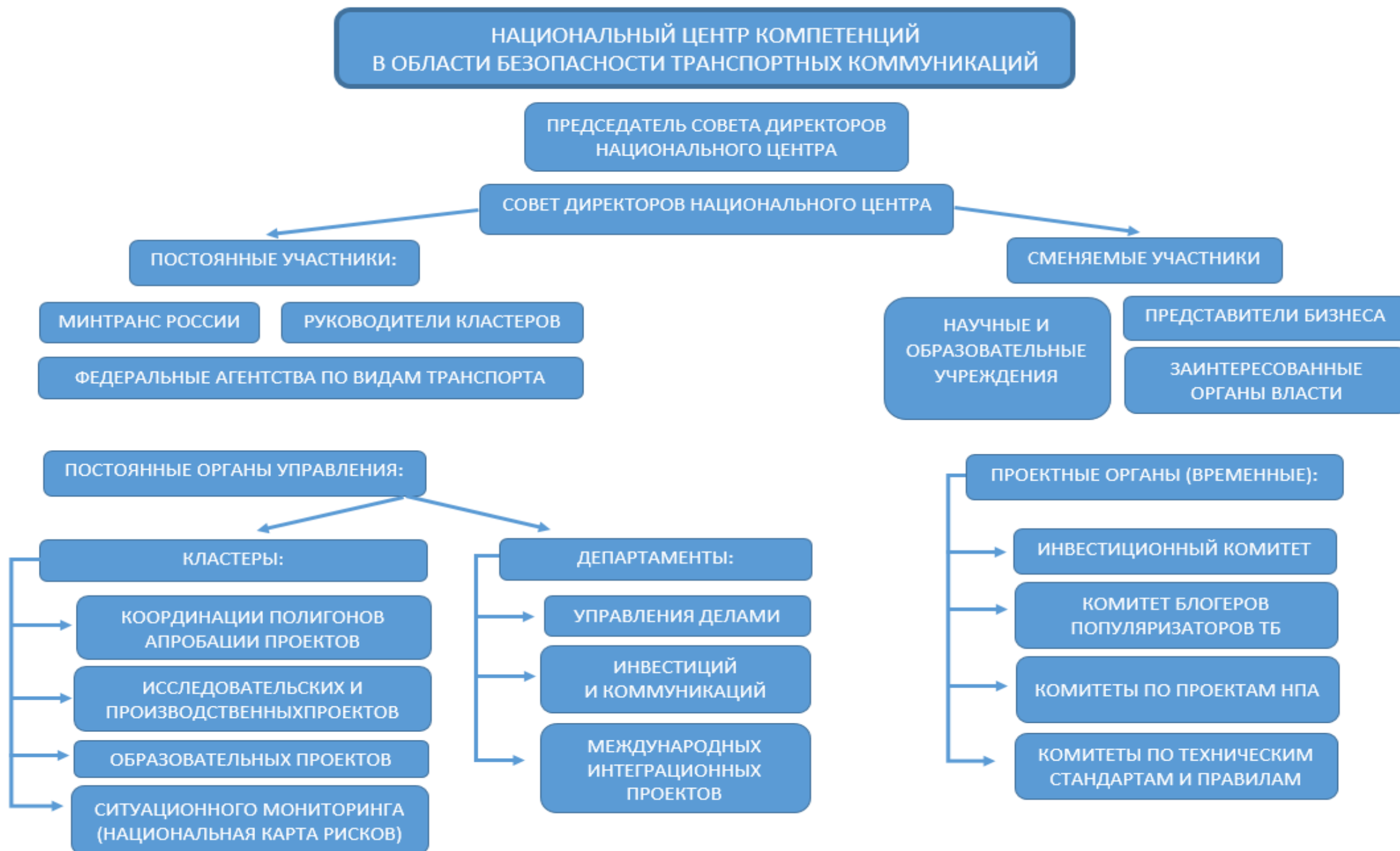
- 1) СОЗДАНИЕ ФИЛИАЛОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА, ПОЯВЛЕНИЕ ПОСТОЯННОГО ПЕЧАТНОГО ОРГАНА

**11.
2024**

**ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ НКЦ «ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»
И ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ НА 2025-2029 ГОДЫ**



Перспективная структура: НКЦ «Транспортная безопасность»





Спасибо за внимание!

adel@lenta.ru