



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ**

## Государственная экспертиза проектной документации в части мероприятий по обеспечению пожарной безопасности с учетом развития и совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли

**КАРПОВ ВЛАДИМИР ЛЬВОВИЧ**

Главный специалист отдела экспертизы  
пожарной безопасности и ГОЧС  
ФАУ «Главгосэкспертиза России»

# Проблематика обоснования принятых проектных решений при проектировании уникальных и технических сложных объектов, реконструкции и приспособлении объектов культурного наследия



Застройщики  
(технические заказчики)

Возникают трудности по подтверждению отступлений от «добровольных» требований с обосновывающими мероприятиями перед контрольными и надзорными органами при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений



Проектные организации

Не всегда могут обосновать проектные значения параметров и других проектных характеристик зданий и сооружений, предлагая набор проектных решений, достаточность которых нормативными документами не регулируются



Эксперты

Нет оснований принять обосновывающие мероприятия по безопасности зданий и сооружений, которые выполнены не по утвержденным методикам



Регуляторы

Нет методик и рекомендаций по оценке соответствия при наличии отступлений от «добровольных» требований, для которых отсутствуют подходы по обоснованию нетиповых решений

### Совершенствование системы управления капитальными вложениями

**- повышение качества и сокращение сроков проектирования и экспертизы объектов капитального строительства;**

### Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в строительстве, развитие института экспертизы проектной документации

- сокращение количества объектов капитального строительства, в отношении которых проводится экспертиза проектной документации и осуществляется государственный строительный надзор;

### Развитие института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

**- организация проведения экспертизы проектной документации в форме экспертного сопровождения подготовки проектной документации;**

- исключены излишние процедуры, связанные с рассмотрением проектной документации во всех органах (организациях), осуществляющих проведение экспертизы;

### Совершенствование института саморегулирования в строительной отрасли

- созданы условия для исключения ряда существующих административных процедур, в том числе проведения экспертизы проектной документации или инженерных изысканий, за счет допуска к выполнению работ квалифицированных специалистов 5-7 уровня квалификации;



### Развитие научной деятельности в строительстве

**- создание новых и развитие сформированных отраслевых научных школ** на базе ведущих образовательных организаций высшего образования соответствующего профиля;

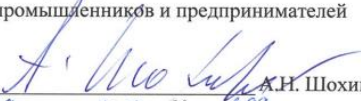
### Профессиональная трансформация

**- развитие схем и форматов подготовки кадров** по программам дополнительного профессионального образования (краткосрочного обучения и переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки) с учетом перехода строительной отрасли на технологии, повышающие производительность труда, цифровые технологии и обновленных требований к инвестиционно-строительному циклу;


### Совершенствование системы технического регулирования

**- пересмотр нормативной правовой базы в целях перехода от предписывающего к параметрическому методу нормирования, а также развитие альтернативных способов и механизмов обоснования соответствия проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности;**

УТВЕРЖДАЮ  
Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

  
А.Н. Шохин  
«29» июня 2023 г. № 299

УТВЕРЖДАЮ  
Министр строительства  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации

  
И.Э. Файзуллин  
«29» июня 2023 г. №

План мероприятий («дорожная карта») по взаимодействию  
Российского союза промышленников и предпринимателей и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в сфере технического регулирования и совершенствования  
нормативной базы в строительстве

Подготовка и обеспечение утверждения документа по стандартизации, направленного на **применение параметрического метода** в строительном комплексе

Подготовка ведомственного документа (разъяснений), касающегося **способов подтверждения безопасности решений** в случае неприменения национальных стандартов и сводов правил, входящих в перечень добровольного применения



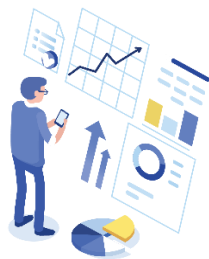
## Правила для перехода к параметрическому нормированию в стройке разработают к 2024 году

17 февраля 2023, 16:36

Новосибирск. 17 февраля. ИНТЕРФАКС-НЕДВИЖИМОСТЬ - В 2023 году планируется провести исследовательские работы и подготовить правила для перехода к параметрическому нормированию в строительстве, заявил директор ФАУ "ФЦС" Андрей Копытин в рамках Сибирской строительной недели.



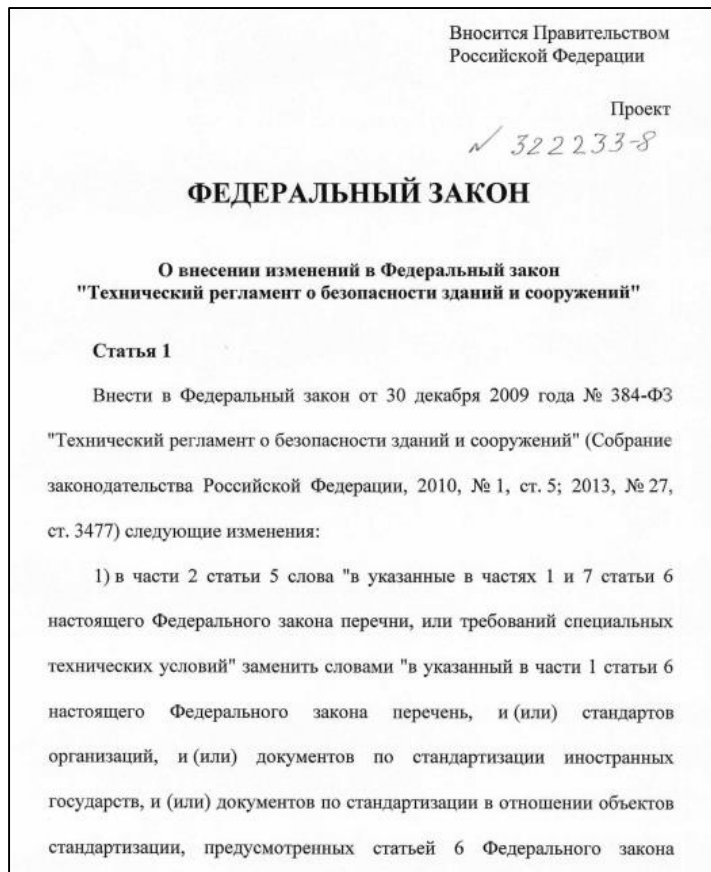
## Техническое регулирование в строительной отрасли - нормативные инициативы Минстроя РФ



В 2023 году Федеральным центром нормирования и стандартизации совместно с Минстроем России обеспечена разработка и актуализация 72 сводов правил и 60 ГОСТ, организована работа по проведению 86 прикладных научных исследований. Ведется работа по развитию таких перспективных направлений как деревянное домостроение, технологии стального и модульного строительства

- Постановление Правительства РФ от 20 мая 2022 г. №914 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. №815» (вступило в силу с 1 сентября 2022 г.).
- Приказ Росстандарта от 16 июня 2023 г. №1247 «О внесении изменения в приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 апреля 2020 г. N 687 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ»;
- Приказ Минстроя России от 22 октября 2021 г. №774/пр «О внесении изменений в Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 ноября 2020 г. № 734/пр». (вступил в силу с 1 марта 2022 г.).

# Технический регламент о безопасности зданий и сооружений



«Статью 8 изложить в следующей редакции:

## «Статья 8. Требования пожарной безопасности

Пожарная безопасность зданий и сооружений обеспечивается в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».



Изменения, вступающие в силу с 01.09.2024 г на основании  
[Федерального закона от 25.12.2023 N 653-ФЗ.](#)

# Проект изменений в Технический регламент о безопасности зданий и сооружений

В соответствии с частью 6<sup>1</sup> статьи 15 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Правительство Российской Федерации

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые:

требования к содержанию результатов применения предусмотренных частью 6 статьи 15 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным указанным Федеральным законом; требования к порядку подготовки и утверждения результатов применения предусмотренных частью 6 статьи 15 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» способов обоснования соответствия архитектурных, функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений и мероприятий по обеспечению безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям, установленным указанным Федеральным законом.


2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

3. Результаты применения способов обоснования представляют собой документ, содержащий материалы в текстовой и (или) графической формах и подготавливаемый в форме отчета.
4. Отчет о результатах применения способов обоснования должен содержать:
  - а) титульный лист;
  - б) введение;
  - в) основную часть отчета;
  - г) выводы по результатам применения способов обоснования;
  - д) информацию о физических и юридических лицах, выполнивших способы обоснования, указанные в подпунктах «а» - «г» пункта 2 настоящих требований и подготовивших отчет;
  - е) подписи физических лиц, выполнивших способы обоснования, указанные в подпунктах «а» - «г» пункта 2 настоящих требований, и подготовивших отчет.
  - ж) приложение.
5. Титульный лист отчета о результатах применения способов обоснования должен содержать:  
.....
6. Введение к отчету о результатах применения способов обоснования должно содержать:.....
7. Основная часть отчета о результатах применения способов обоснования должна содержать подробное описание порядка выполнения и результатов применения способов обоснования в соответствии с требованиями документов по стандартизации, включая:.....
8. Выводы по результатам применения способов обоснования отчета о результатах применения способов обоснования должны содержать обоснованную информацию о достаточности результатов применения способов обоснования для подготовки проектной документации применительно к зданию, сооружению и о соответствии таких результатов требованиям Технического регламента.
9. ....



# Технический регламент о требованиях пожарной безопасности

с изменениями от 25.12.2023 г на основании [Федерального закона N 665-ФЗ](#)

  
**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)**

---

**П Р И К А З**  
МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ЗАРЕГИСТРИРОВАНО**  
Регистрационный № 71259  
от 30 ноября 2022  
Об утверждении Порядка  
согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности


15.11.2022 № 1161

**согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»<sup>1</sup>, пунктом 1 и подпунктом 1 пункта 9 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868<sup>2</sup>, **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности (далее – Порядок).

2. Пункты 2.2 и 3.15 Порядка вступают в силу с 1 марта 2024 г.

Министр  А.В. Куренков

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3579; 2022, № 29, ст. 5243.  
<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882.

143258

## Статья 6. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности

1. Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в [пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона](#);

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с [частью 7 настоящей статьи](#).


(Часть в редакции, введенной в действие с 25 июля 2022 года [Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 276-ФЗ](#). - См. [предыдущую редакцию](#))

7. Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется [нормативными правовыми актами](#) Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.

(Часть в редакции, введенной в действие с 25 июля 2022 года [Федеральным законом от 14 июля 2022 года N 276-ФЗ](#). - См. [предыдущую редакцию](#))



# Техническое регулирование в строительной отрасли - нормативные инициативы МЧС России

  
**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)**

**ЗАРЕГИСТРИРОВАНО**  
Москва  
Регистрационный № 72 633  
от 20 марта 2023 г.

14.11.2022 № 1140

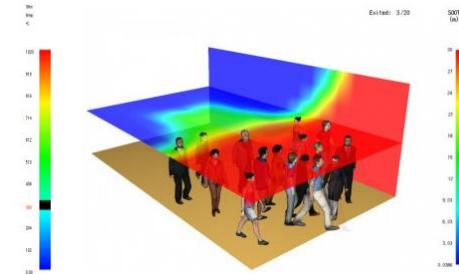
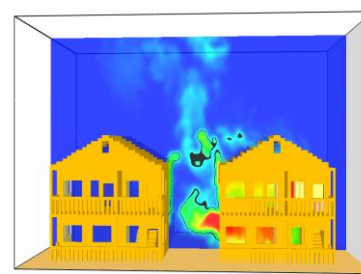
**Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности**

В соответствии пунктом 3 Правил проведения расчетов по оценке пожарного риска, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2020 г. № 1084<sup>1</sup>, при ка зы в а ю:

1. Утвердить и ввести в действие с 1 сентября 2023 г. прилагаемую методику определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности.
2. Признать утратившими силу приказы МЧС России с 1 сентября 2023 г.:  
от 30 июня 2009 г. № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 августа 2009 г., регистрационный № 14486);  
от 12 декабря 2011 г. № 749 «О внесении изменений в методику определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности.

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 30, ст. 4940.

143276



Новая «Методика определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности», утверждена Приказом МЧС России №1140 от 14.11.2022 (зарегистрирован Минюстом РФ №72633 от 20.03.2023) вступила в силу с 01.09.2023.

В 2023 г. актуализировано 9 сводов правил, направлено на утверждение 3 свода правил.

В 2024 г. предусмотрена актуализация 5 сводов правил.

**Важно вместе с упразднением устаревших и избыточных требований, реализации сокращения количества обязательных норм (в том числе перевод их в статус добровольных) параллельно разработать и принять (внедрить) необходимые методики (и иные механизмы), позволяющие использовать их в качестве доказательной базы для подтверждения обоснованности принимаемых решений**



Увеличение доли расчетных методов оценки



1. Разработка подзаконного акта, устанавливающего порядок и особенности реализации положений ч.6 ст.15 Федерального закона № 384-ФЗ при обосновании нестандартных проектных решений, в который возможно включение следующих принципов:

- обоснование проектных решений с учетом результатов исследований НИИ, профильных в области обоснования безопасности и системообразующих предприятий;
- применение обобщенных требований СТУ;
- использование методик и методов, разработанных и изученных в рамках научных исследований диссертационных работ по соответствующим направлениям деятельности.

2. Участие разработчиков нормативных технических документов (научно-исследовательских отраслевых институтов, иных организаций), организаций – членов технических комитетов по стандартизации, Межведомственных научно-технических советов в формировании подходов к реализации способов обоснования.

3. Разработка предложений, направленных на возможное внедрение принципов прецедентного права и унифицированных подходов при обосновании нестандартных проектных решений для профессионального сообщества. Предусмотреть размещение соответствующих материалов на официальных ведомственных ресурсах с регулярным их обновлением. Для возможности их практического применения материалы должны содержать сведения о нестандартных проектных решениях с обосновывающими материалами и компенсирующими мероприятиями, достаточными для их согласования экспертными организациями. На основе данных материалов возможно дальнейшее формирование предложений по актуализации национальных стандартов и сводов правил.

# Техническое регулирование в строительной отрасли - инициативы ФАУ «Главгосэкспертиза России»

## ИНСТРУМЕНТЫ СОДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКАМ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

### ❑ Оценка задания на проектирование

*возможность для застройщика изначально предусмотреть необходимость соблюдения всех действующих требований в процессе проектирования*

### ❑ Технологический и ценовой аудит

*подбор оптимальных проектных решений и стоимостных показателей в отношении объекта на стадии планирования*

### ❑ Консультационные услуги

*разъяснение отдельных вопросов в рамках подготовки и реализации проекта*

### ❑ Экспертное сопровождение до направления проектной документации на экспертизу

*сокращение сроков реализации проекта за счет механизма параллельного проектирования и строительства*

## ЭКСПЕРТНЫЙ КОНСАЛТИНГ

### ❑ Предпроектная стадия

*оценка достаточности материалов для подтверждения решений, предусмотренных заданием на проектирование, оценка задания на проектирование*

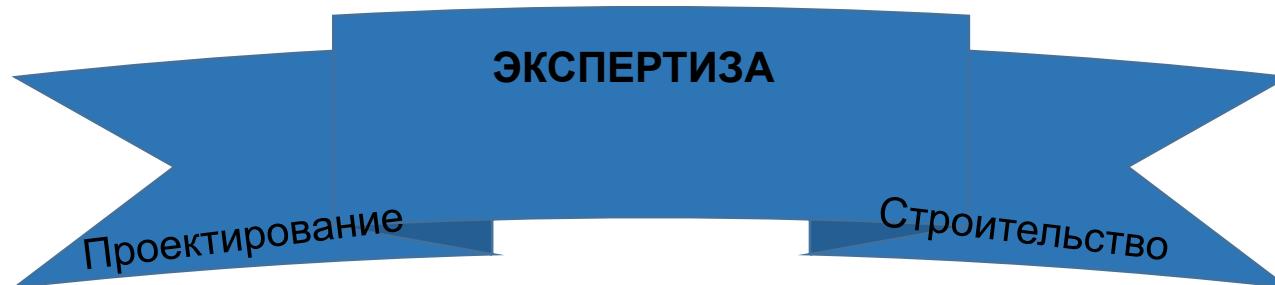
### ❑ Стадия разработки проектной документации

*оценка разделов проектной документации, оценка стоимостных показателей*

## Порядок определения даты, по состоянию на которую применяются требования при проведении первичной экспертизы

Согласно части 5.2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации при проведении экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, **не являющегося линейным объектом**, осуществляется оценка ее соответствия требованиям, указанным в части 5 3 указанной статьи и действовавшим **на дату выдачи градостроительного плана земельного участка**, на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло **не более полутора лет**. При проведении экспертизы проектной документации **линейного объекта** (за исключением случаев, если для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории) осуществляется оценка ее соответствия требованиям, указанным в части 5 указанной статьи и действовавшим **на дату утверждения проекта планировки территории**, на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло **не более полутора лет**.

В случае, если с даты выдачи градостроительного плана земельного участка или даты утверждения проекта планировки территории, на основании которых подготовлена проектная документация, прошло более полутора лет, осуществляется оценка соответствия проектной документации требованиям, указанным в части 5 статьи 49 Кодекса и действовавшим на дату представления проектной документации на экспертизу.





## **Порядок определения даты, по состоянию на которую применяются требования при проведении повторной экспертизы**

Согласно п.45\_11 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 05.03.2007 г № 145 (с изменениями на 15.09.2023),

В случае внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проводится оценка таких изменений на предмет их соответствия требованиям, на соответствие которым оценивалась проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий при первоначальном проведении государственной экспертизы, по результатам которой было получено положительное заключение государственной экспертизы.

В случае, когда в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика на проектирование внесение изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и (или) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, осуществлено в соответствии с требованиями, вступившими в силу после выдачи указанного положительного заключения государственной экспертизы, проводится оценка изменений, внесенных в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, на предмет соответствия требованиям, вступившим в силу после выдачи положительного заключения государственной экспертизы.



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ**

ОБЪЕКТИВНОСТЬ,  
НАДЁЖНОСТЬ,  
ЭФФЕКТИВНОСТЬ —  
ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО  
БУДУЩЕГО

Федеральное автономное учреждение  
«Главное управление государственной  
экспертизы»

Большая Якиманка ул.42, стр.1-2

Москва, Россия, 119049

[gge.ru](http://gge.ru)