

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОДЕЙСТВИЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ЩИТ»
при участии Фонда развития профессиональных квалификаций ТПП РФ

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ СОЗДАНИЯ ПРОФЕССИИ ДЛЯ РАБОТНИКОВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Лисин Сергей Петрович
Советник АНО «ЩИТ»

Москва , 14 февраля 2023

ПЕРВАЯ ПРОБЛЕМА

- *В области профессиональной деятельности работников ПТБ отсутствуют профессии (специальности) и должности, непосредственно связанные с транспортной безопасностью*
- **Причина:** Федеральным законом от 19.07.2009 N 197-ФЗ «О внесении изменения в ст. 10 Федерального закона «О транспортной безопасности»» ч. 2 ст. 10 закона была изменена, из нее были исключены слова в отношении «профессий, должностей», втч ПТБ
- **Обстоятельства:** Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.11.2009 № 1653-р на основании Федерального закона №197-ФЗ от 19.07.2009 был определен перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, куда вошли: аккредитация, оценка уязвимости, категорирование объектов, осуществление контроля и надзора, разработка и реализация планов обеспечения транспортной безопасности, формирование и ведение информационных ресурсов, обязательная аттестация работников, сертификация технических средств

ВТОРАЯ ПРОБЛЕМА

- *Отсутствие трудовых, социальных гарантий и социального обеспечения работников ПТБ: общегосударственных – устанавливаемых Трудовым Кодексом Российской Федерации (далее – ТК) для всех работников; отраслевых – определяемых соответствующими законодательными актами в зависимости от особенностей труда в конкретных видах транспорта и областях профессиональной деятельности птб; региональных – вводимых законами на уровне субъектов Российской Федерации*
- **Причина:** ТК РФ (при наличии профессии (специальностей), должностей устанавливает трудовые, социальные гарантии, связанные: с заключением трудового договора (гл. 11), установлением перечня документов, предъявляемых при трудоустройстве (ст. 65–68); предоставлением отдыха (гл. 19): ограничением отпуска и дополнительных отпусков, связанных с вредом (ст. 115, 117, 119), установлением заработной платы (гл. 21): применением единой системы оплаты и сроков расчета (ст. 135, 136, 140), повышенной оплаты за работу в особых условиях труда (ст. 147–149, 154), сохранением высокой оплаты при вынужденном выполнении работ более низкой квалификации (ст. 150, 151), выполнением требований охраны труда (гл. 34–36)
- **Обстоятельства:** В ТК РФ, Федеральном законе «О транспортной безопасности», иных нормативных правовых актов органов власти, социальных Фондов: гарантий для работников ПТБ не установлено. В региональных законодательных актах субъектов РФ также отсутствуют нормы о социальных гарантиях для работников ПТБ

ТРЕТЬЯ ПРОБЛЕМА

- *Получение профессии (специальности) работниками ПТБ по направлению подготовки всех уровней образования по профилю(-лям) «транспортная безопасность» в рамках законодательства Российской Федерации об образовании не регламентировано*
- **Причина:** В РФ действуют более 15 Федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) по подготовке специалистов с высшим и средним профессиональным образованием в области обеспечения безопасности в различных сферах профессиональной деятельности. В указанном перечне отсутствуют ФГОС СПО и ФГОС ВО по подготовке квалифицированных специалистов в области обеспечения транспортной безопасности
- **Обстоятельства:** В соответствии с ТК РФ с 2012 года введены профстандарты. На основании закона «О транспортной безопасности», с учетом закона «Об образовании в Российской Федерации», необходимо было разработать проект профстандарта для работников ПТБ, на основании которого создать программы подготовки по профессиональному обучению, ДПО, подготовки и специалистов на базе среднего, высшего профессионального образования, разработать ФГОС среднего, высшего профессионального образования, однако эта работа не сделана. В действующем ОКСО-2016 отсутствуют профессии, специальности, направления подготовки по транспортной безопасности

ЧЕТВЕРТАЯ ПРОБЛЕМА

- *Профессиональная переподготовка и повышение квалификации работников ПТБ: категорий рабочих и служащих, а также специалистов осуществляются с использованием ФГОС «Техносферная безопасность и природообустройство» и ФГОС «Наземные транспортно-технологические комплексы»*
- **Причина:** Переподготовка и повышение квалификации работников ПТБ должны проводиться на основании требований, которые необходимы работнику для выполнения определенной трудовой функции (ст. 57 ТК РФ), с учетом квалификации, указанных: в квалификационных справочниках (отсутствуют), ПС (отсутствуют), требованиями, установленными ФЗ «О транспортной безопасности» (отсутствуют), ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (существуют, но не применяются)
- **Обстоятельства:** Переподготовка, повышение квалификации работников ПТБ при отсутствии требований, установленных квалификационными справочниками (ЕКС и ЕКТС) и (или) ПС ведется по направлениям подготовки: № 20.03.01 «Техносферная безопасность и природообустройство», профили: «Безопасность технологических процессов», «Безопасность технологических производств», «Защита в чрезвычайных ситуациях», «Защита окружающей среды», №23.03.02 «Наземные транспортно-технологические комплексы», профили: «Средства аэродромно-технического обеспечения полетов авиации», «По проектированию, производству, сервису и ремонту транспортно-технологических машин», «Транспортный и промышленный дизайн», «Стандартизация и метрология в транспортном комплексе», не имеющих отношения к направлению подготовки по транспортной безопасности

ПЯТАЯ ПРОБЛЕМА

- *Не выполнение требований законодательства об образовании по разработке и утверждению для обучения, подготовки работников ПТБ, в части ФГОС, обязательных стандартов, государственных требований к структуре образовательных программ подготовки и самостоятельно разрабатываемых отдельными образовательными учреждениями образовательных стандартов по направлению «транспортная безопасность»*
- **Причина:** Федеральным законом от 19.07.2009 № 197-ФЗ «О внесении изменения в ст. 10 Федерального закона «О транспортной безопасности»» были исключены слова «профессий, должностей»,.
- **Обстоятельства:** не выполняются требования ст. 11 273-ФЗ об утверждении перечня: профессий и специальностей среднего профессионального образования, специальностей и направлений подготовки высшего образования, государственные требования к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров, самостоятельно разрабатываемых образовательных стандартов, программ дополнительного профессионального образования с учетом ЕКС, ЕТКС или ПС по направлению « транспортная безопасность»

ШЕСТАЯ ПРОБЛЕМА

- *Подготовка к обязательной аттестации работников ПТБ производится на основании типовых дополнительных профессиональных программ (Приказ Минтранса России от 29.12.2020 №578) по профессии (специальностям), которых юридически не существует*
- **Причина:** Невыполнение 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации» в ред. N 232-ФЗ от 26.07.2019)
- **Обстоятельства:** Приказом Минтранса России от 12.07.2021 № 232 «Об утверждении порядка подготовки СОТБ», в п.5. установлено, что «подготовка по основным программам профобучения (программы профподготовки по профессиям рабочих, должностям служащих; программы переподготовки рабочих и служащих; программы повышения квалификации рабочих и служащих) и разработки типовых основных программ профобучения осуществляются при условии включения работников подразделения транспортной безопасности из числа отдельных категорий СОТБ в перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профобучение, утверждаемых федеральным органом в сфере образования.

СЕДЬМАЯ ПРОБЛЕМА

- *Проведение обязательной проф.аттестации лиц, претендующих на занятие профессиональной деятельностью на должностях, связанных с транспортной безопасностью (ст. 12.1 16-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2015 г. N 172, Приказ Минтранса России от 28.08.2020 N 333, Приказ Минтранса России от 21 августа 2014 г. N 231) устанавливает требования при отсутствии профессии (специальностей) должностей работников ПТБ*
- **Обстоятельства:** При отсутствии профессии (специальностей) и должностей в справочниках (ЕКС, ЕТКС), отсутствии ФГОС, государственных требований, образовательных стандартов и самостоятельно устанавливаемых требований по направлению подготовки «транспортная безопасность», единственным вариантом «легализации» профессиональной деятельности и установления квалификации работников ПТБ является разработка ПС. Условия и требования т.н. обязательной аттестации, как допуска к профессиональной деятельности работников будут сохраняться и указываться в разделе макета ПС – «особые условия допуска» раздел II. Характеристика обобщенных трудовых функций, п.3.1. Обобщенная трудовая функция, Особые условия допуска к работе) (приказ Минтруда России от 29 сентября 2014 года № 665н)

ВОСЬМАЯ ПРОБЛЕМА

- *При осуществлении профессиональной деятельности работниками ПТБ не учитываются условия реализации требований федеральных законов: № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31.07.2020, № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 и нормативных правовых актов, изданных в их исполнение*
- **Причина:** Отсутствие профессии (специальностей), должностей работников ПТБ на основе ПС, что препятствует освоению и выполнению новых трудовых функций, установлению и оценке квалификации, в соответствии с требованиями ФЗ-238 « О независимой оценке квалификаций» путем установления специальных требований в разделе макета ПС (приказ Минтруда России от 29 сентября 2014 года № 665н).
- **Обстоятельства:** Для целей применения уровни квалификаций для разработки ПС определяет приказ Минтруда России от 12.04.2013 № 148н «Об утверждении уровней квалификации...»: 1-й уровень –неквалифицированный труд; 2,3,4 – уровни рабочих специальностей; 5,6 – специалисты; 7,8 руководители организации, методологи, эксперты; 9 – руководители холдингов, государственных внебюджетных фондов РФ, государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных корпораций, государственных компаний, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной или муниципальной собственности.

ДЕВЯТАЯ ПРОБЛЕМА

- *Отсутствие сведений о профессиональной деятельности и кодификации работ по транспортной безопасности в системе общероссийских классификаторов и справочников социально трудовой информации*
- **Причина:** Не подготовлен и не внесен в справочники и классификаторы перечень работ по транспортной безопасности с учетом профессиональной деятельности ПТБ , в частности в:
 - Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС)
 - Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС)
 - Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР)
 - Общероссийский классификатор специальностей по образованию (ОКСО)
 - Общероссийский классификатор специальностей высшей научной квалификации (ОКСВНК)
 - Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ)
 - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД)

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ

- АНО ЩИТ при согласии с Минтранса России, в целях реализации Стратегии развития национальной системы квалификаций по направлению «Обеспечение своевременного реагирования системы подготовки кадров на изменения требований рынка труда», предлагает разработать проект ПС для работников ПТБ:
- Для обеспечения высокого уровня профессиональной подготовки работников ПТБ, в целях обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, реализовать схему: «ПС – профобучение – развитие компетенций, оценка квалификаций – допуск к работе на основе обязательной аттестации отдельных категорий работников ПТБ;
- Обсудить целесообразность разработки ФГОС по уровням и направлениям образования, при необходимости разработать государственные требования по направлению подготовки «Транспортная безопасность»
- Изучить и внедрить опыт использования профессионально общественной аккредитации(ПОА) образовательных программ профессионального обучения, СПО и ДПО, отвечающих целям и задачам Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года по направлениям совершенствования системы профобразования в области транспортной безопасности, определенных «Концепцией подготовки кадров для транспортного комплекса до 2035 года» (распоряжение Правительства РФ от 06.02.2021 № 255-р)

ВЫВОДЫ

- Отсутствие профессии, специальностей в справочниках ЕКС и ЕКТС, должностей (ЕКСД, ОКПДТР) работников ПТБ порождает т.н. «серый» рынок услуг, когда деятельность по подготовке и обучению работников ПТБ в рамках т.н. обязательной аттестации по обеспечению транспортной безопасности, оказываются транспортным предприятиям (ТП) посредническими компаниями на не рыночных условиях (по договоренности с руководством) в отсутствие у них квалифицированных преподавателей и материальной базы. Такая модель взаимодействия вымывает из ТП квалифицированных специалистов, работа которых считается «дорогой» по сравнению с посредниками, что приводит к отсутствию реального спроса на данные категории работников.
- Требования к аккредитации ПТБ и обязательной аттестации работников ПТБ усложнены, значительно увеличивают прямые и косвенные затраты.
- Организации претенденты на аккредитацию вынуждены принимать на работу необусловленное количество потенциальных претендентов на работу, нести затраты на их подготовку и аттестацию. обеспечивать все необходимые выплаты в течение полугода, до получения статуса ПТБ, что является неоправданной нагрузкой, не дает развиваться данному направлению, разграничения между ЧОПами и ПТБ: по закону ЧОП пока не имеет права выполнять функции ПТБ и наоборот. Заказчик вынужден пользоваться услугами и тех и других и платить «из двух карманов».

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Решение большинства вышеуказанных проблем возможно решить путем разработки проекта ПС для работников ПТБ, куда будут включены все необходимые требования, установленные, законами, нормативными правовыми актами Правительства РФ и Минтранса России, в т.ч. связанные со специальным допуском к профессиональной деятельности в форме аттестации, разработки совместно с работодателями программ всех направлений и уровней подготовки по направлению «транспортная безопасность», проведение профессионально-общественной аккредитации программ, введение обязательной оценки квалификации и создание механизмов развития компетенций .

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- На основе вышеизложенного во главе с Минтрансом РФ, заинтересованными научными, образовательными и общественными организациями, предприятиями, связанными с предоставлением охранных услуг и услуг в области транспортной безопасности предлагаем поддержать разработку проекта ПС с рабочим названием «Работник подразделения транспортной безопасности»
- В рамках разработки и применения профстандарта "Работник ПТБ", где в рамках законодательства и с учетом макета ПС можно синхронизировать, «объединить» трудовые функции, трудовые действия, иные функциональные требования к квалификации в лице одного работника, уже имеющего профессию «Охранник» (параграф 262 ЕКТС, Приказ Минздравсоцразвития от 12.04.2009 номер 199) и сформировать квалификационные требования к работнику ПТБ с учетом действующих норм об их аттестации. Такой подход позволит решить существующие организационные, юридические и финансово-экономические проблемы: у заказчика будет сформирован понятный бюджет и созданы условия экономия средств, для использования квалифицированных работников ПТБ, создана возможность увеличить оплату таким универсальным сотрудникам и принять на работу более квалифицированный персонал.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

- Лисин Сергей Петрович,

- Советник АНО ЩИТ

email: sergpl4884@yandex.ru,

тел: +7 964 507 95 75,