

# Предотвращенный ущерб как один из индикаторов эффективности инспекционной контрольной деятельности

Лукьянчиков Михаил Иванович  
Лесных Валерий Витальевич

# Основные цели инспекционной контрольной деятельности в ПАО «Газпром»



**ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРОЦЕССА** с заданными показателями состояния промышленной, экологической и энергетической безопасности производственной деятельности в Группе Газпром **ЗА СЧЕТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОСВЯЗАННОГО КОМПЛЕКСА ПОДХОДОВ, ПРИНЦИПОВ, МЕХАНИЗМОВ, ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПРОЦЕДУР** и неукоснительного соблюдения государственных и корпоративных требований **В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

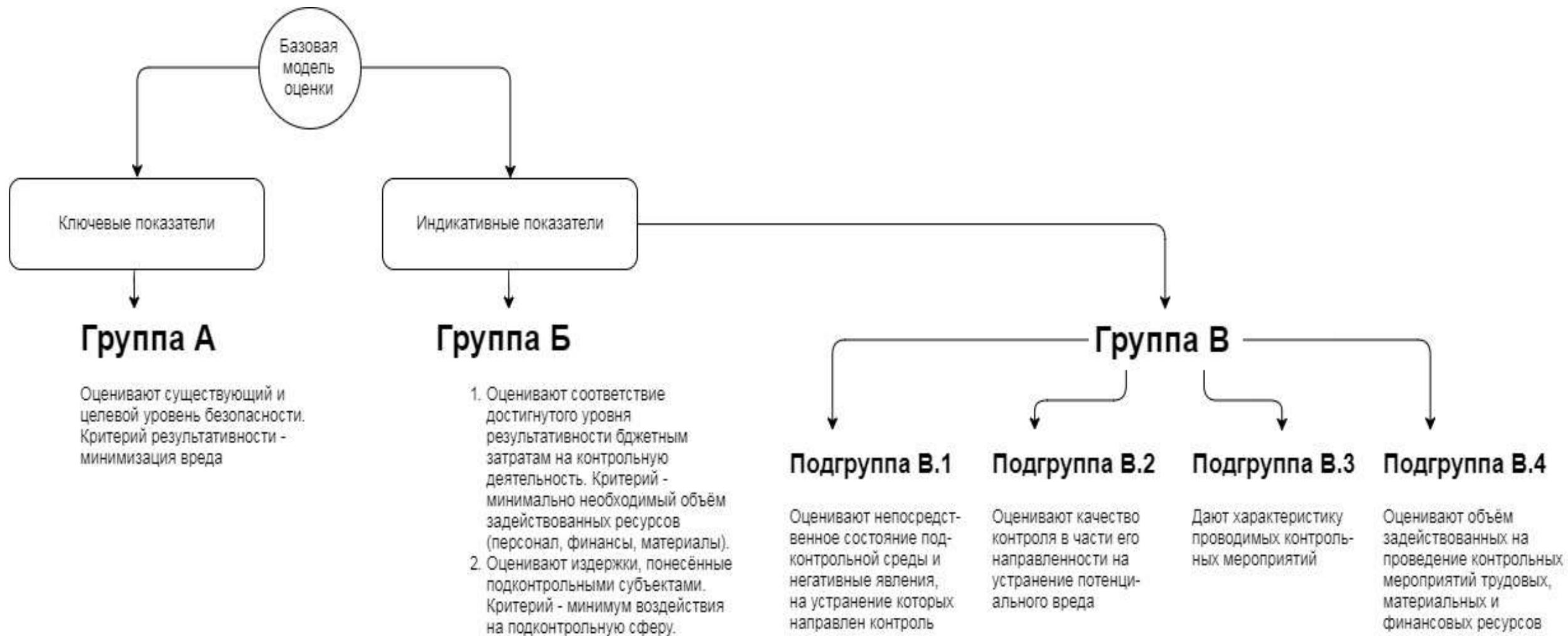


**ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ КОРПОРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)** на опасных производственных и энергетических объектах Группы Газпром



Повышение качества строительства, снижение негативного воздействия на окружающую среду, эффективное использование ресурсов, **ПОВЫШЕНИЕ НАДЕЖНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБЪЕКТАХ ГРУППЫ ГАЗПРОМ ЗА СЧЕТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕТОДОВ КОРПОРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

# Структура «Базовой модели» оценки результативности и эффективности контрольной-надзорной деятельности \*)



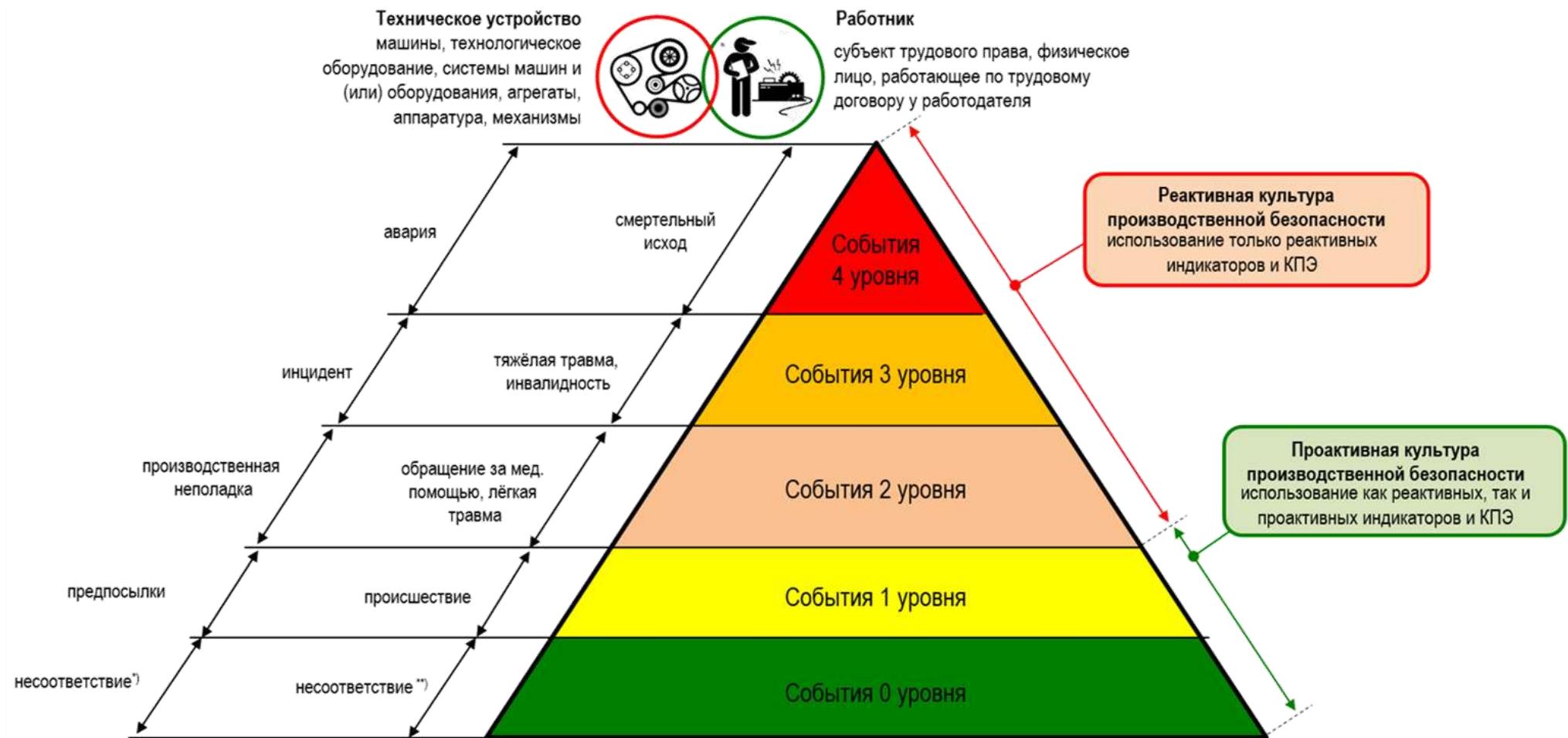
\*) Распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2017 г. № 999-р

# Классификация происшествий в области промышленной безопасности \*)

Уровень события	Техногенное событие	Признаки опасности техногенного события
1	<b>Авария</b>	Разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс ОВ
2	<b>Инцидент</b>	Отказ или повреждение технических устройств, применяемых на ОПО, отклонение от установленного режима технологического процесса
3	<b>Предпосылка к инциденту</b>	Изменение технологических параметров режима работы ОПО, которое может приводить к инциденту
4	<b>Событие 4-го уровня</b>	Изменения технологических параметров и (или) нарушения в функционировании СУПБ/ПК, которые могут приводить к предпосылкам к инцидентам

\*) «Методические рекомендации по классификации техногенных событий в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса»

# Классификация событий производственной безопасности



\*) Отклонение от положений регламента по эксплуатации, паспорта технического устройства, инструкции, проектной и нормативной документации

\*\*) Отклонение от положений (требований) нормативных документов по охране труда

## Пирамида происшествий

Пирамида Хайнриха (H.W. Heinrich)



Пирамида Берда (F.E. Berd)



## Оценка предотвращенного ущерба в «Базовой модели»

$$W = \frac{\Delta Y_T + \Delta P_T + \Delta B_T}{Y_{T-1} + P_{T-1} + B_{T-1}}$$

- $\Delta Y_T$  - разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде (T-1) и причиненным ущербом в текущем периоде (T);
- $\Delta P_T$  - разница между расходами на исполнение полномочий в предшествующем периоде (T-1) и расходами на исполнение полномочий в текущем периоде (T)
- $\Delta B_T$  - разница между издержками хозяйствующих субъектов в предшествующем периоде (T-1) и издержками хозяйствующих субъектов в текущем периоде (T)
- $Y_{T-1}$  - причиненный ущерб в предшествующем периоде (T-1);
- $P_{T-1}$  - расходы на исполнение полномочий в предшествующем периоде (T-1);
- $B_{T-1}$  - издержки хозяйствующих субъектов в предшествующем периоде (T-1)

# Соотношение числа событий между различными уровнями событий промышленной безопасности в период 2009-2019 гг.

	Суммарное число событий за период	Расчетное отношение, Gi (отн. ед.)	Рекомендуемое отношение, Ki (отн. ед.)
<b>Уровень 1</b>	<b>113</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>Уровень 2</b>	<b>392</b>	<b>3.47</b>	<b>3</b>
<b>Уровень 3</b>	<b>нет данных</b>	<b>нет данных</b>	<b>30</b>
<b>Уровень 4</b>	<b>нет данных</b>	<b>нет данных</b>	<b>300</b>
<b>Уровень 5</b>	<b>около 350 000</b>	<b>3097</b>	<b>3000</b>

Значение  $K_i$  может быть использовано для оценки ожидаемого числа событий для различных уровней с 1 по 4, если известно число выявленных нарушений ( $N_5$ ):

$$N_i = \frac{N_5}{K_{5-i+1}}$$

## Соотношение числа событий между различными уровнями событий в области охраны труда в период 2006-2019 гг.

Событие	Расчетное значение коэффициента пересчета числа событий	Рекомендуемое значение коэффициента пересчета числа событий
Смертельный случай	1	1
Тяжелые травмы	2,2	3
Легкие травмы	6,5	7
Нарушения без последствий (несоответствия, отклонения)	2092	2100

## Оценка ожидаемого предотвращенного ущерба

$$W_{total} = (1 + w_{indir}^{(1)}) N_I D_I \sum_{i=1}^{I-1} \frac{1}{K_{I-i+1}} \bar{Y}_i^{(1)} + (1 + w_{indir}^{(2)}) N_J D_J \sum_{j=1}^{J-1} \frac{1}{K_{J-j+1}} \bar{Y}_j^{(2)}$$

где  $N_I, N_J$  - число нарушений в соблюдении требований промышленной безопасности и охраны труда, выявленных ИКД в течение года в результате проверок;

$D_I, D_J$  - доля устранных нарушений в соблюдении требований промышленной безопасности и охраны труда;

$K_I, K_J$  - рекомендуемое значение коэффициента пересчета числа событий, предотвращенных на соответствующем уровне классификации событий (таблицы 4 и 5);

$\bar{Y}_i^{(1)}, \bar{Y}_j^{(2)}$  - среднее значение ущерба от одного события , предотвращенного на соответствующем уровне классификации событий;

$w_{indir}^{(1)}, w_{indir}^{(2)}$  - доля косвенного ущерба для событий промышленной безопасности и охраны труда, соответственно

# Экономическая эффективность инспекционной контрольной деятельности



**СОСТАВЛЯЮЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭФФЕКТА** от внедрения риск-ориентированного подхода в ИКД ООО «Газпром газнадзор»:

- **СНИЖЕНИЕ ТРУДОЗАТРАТ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПЛАНИРОВАНИЯ** проверок (уровень ООО «Газпром газнадзор»);
- **СНИЖЕНИЕ ТРУДОЗАТРАТ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК** (уровень ООО «Газпром газнадзор» и дочерних обществ);
- **ПРЕДОТВРАЩЕННЫЙ УЩЕРБ**, связанный с устранением выявленных нарушений (уровень ПАО «Газпром»).

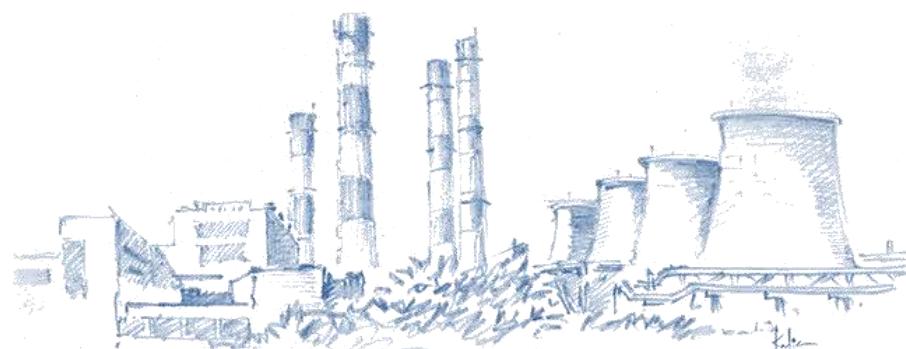
$$\mathcal{E}_{\text{сум}} = \sum_1^N \mathcal{E}_{\text{до}}^n + \mathcal{E}_{\text{гп}}$$

$\mathcal{E}_{\text{до}}^n$  - экономический эффект на уровне  $n$ -го дочернего общества;

$\mathcal{E}_{\text{гп}}$  – экономический эффект на уровне ПАО «Газпром».

$$\mathcal{E}\mathcal{E} = \frac{\mathcal{B}_{\text{сум}}}{\mathcal{E}_{\text{сум}}}$$

$\mathcal{B}_{\text{сум}}$  – суммарная расходная часть бюджета Общества, выделяемая на проведение ИКД



# Оценка экономической эффективности ИКД для объектов газовой промышленности (пример)

В течение года выявлено **25 тыс. нарушений в области промышленной безопасности**, доля устранимых нарушений составляет 90% (соответствует уровню 2020 года), тогда число **потенциально предотвращенных** аварий и инцидентов составит 8 и 25, соответственно.

В течение года выявлено **20 тыс. нарушений в области охраны труда**, доля устранимых нарушений составляет 90% (соответствует уровню 2020 года), тогда число **потенциально предотвращенных** смертельных случаев, тяжелых и легких несчастных случаев составит 10, 30 и 70, соответственно.

Суммарный предотвращенный прямой ущерб от всех событий : **588,1 млн. руб.**

Косвенный предотвращенный ущерб \*): **3016,1 млн. руб.**

Полный ожидаемый предотвращенный ущерб: **3 530 млн. руб.**

\*) Принята консервативная оценка 1:5 (по разным источникам косвенные потери составляют от 1:14 до 1:23 от размера прямых потерь)

## Направления развития методического подхода

- Сбор и систематизация статистических данных (уровни 3 и 4 событий промышленной безопасности).
- Методы оценки прямого и косвенного ущерба для событий промышленной безопасности и охраны труда
- Использование классификации нарушений (несоответствий) по тяжести последствий и методов поиска скрытых закономерностей (метод опорных векторов) для уточнения взаимосвязи между событиями разных уровней.

## Заключение

- Разработанный подход позволяет использовать величину предотвращенного ущерба в качестве одного из индикаторов эффективности инспекционной контрольной деятельности
- Основные положения методики опубликованы (Лукьянчиков М.И., Лесных В.В. Об одном подходе к оценке эффективности инспекционной контрольной деятельности // Безопасность труда в промышленности, 2020, № 11)
- Методика прошла апробацию применительно к объектам газовой промышленности и показала свою адекватность.
- Дальнейшее развитие методики будет направлено на развитие методов оценки ущерба от событий разного уровня, рассмотрения всего перечня последствий (социальные, материальные, экономические, косвенные и пр.) на основе глубокого статистического анализа событий.



Общество с ограниченной ответственностью  
«Газпром газнадзор»

**Спасибо за внимание!**

Адрес: 117418, Новочерёмушкинская улица, д. 65, г. Москва

Телефон: +7 495 355-98-00

Факс: +7 495 355-98-00

Электронная почта: [gaznadzor@gaznadzor.gazprom.ru](mailto:gaznadzor@gaznadzor.gazprom.ru)

Сайт: <http://gaznadzor.gazprom.ru>