

Изменения в системе нормативного регулирования пожарной безопасности

- **Мешалкин Е.А.**
- д.т.н., профессор, академик НАН ПБ, ВАН КБ
- **Генеральный директор ООО «Гефест групп»**
- Член Нормативно-технического Совета МЧС России
- **Председатель Правления ОООР «Федеральная Палата пожарно-спасательной отрасли»**
- meshalkin@gefest.com.ru

«Регуляторная гильотина» – цель: минимизация обязательных требований

Оценка экономии по 37 группам обязательных требований

(совещание в Правительстве Москвы 31.03.2022г.)

– до 150 млрд руб./год для Москвы, 1 трлн – для РФ *

Потенциал сокращения/изменения ОТ и экономический эффект по отраслям:

Оценка (Москва/Россия)		Экономия (Москва/Россия)	
Труд	63,3 – 72,6 / 273,5 – 317,8	60 – 69,4 / 257,5 – 299,8	
Автотранспорт	28,7 – 71,8 / 242,0 – 409,5	17,1 – 29,7 / 156,4 – 233,2	
Общепит	8,1 – 15,4 / 44,8 – 84,9	4,4 – 9,9 / 24,6 – 54,6	
Школы	17 – 20,9 / 186,1 – 232,3	12,3 – 15,1 / 125,3 – 157	
Санэпид	3,3 – 5,3 / 37,6 – 58,0	1,7 – 3,5 / 19,5 – 40,0	
Пищевое пр-во	3,6 – 7,4 / 29,5 – 46,6	3,4 – 7,1 / 28,1 – 44,5	
Склады	0,6 – 1,1 / 1,8 – 2,8	0,3 – 0,6 / 0,9 – 1,4	
Туризм	3,1 – 4,8 / 16,3 – 21,7	1,3 – 2,2 / 4,3 – 6	
Пож. без-ть	1,8 – 2,1 / 11,8 – 18,1	1,5 – 1,7 / 9,8 – 15,1	
Антитеррор	7,7 – 12,3 / 253,9 – 405,9	4,8 – 8 / 108,1 – 177,9	
Итого	137,2 – 213,7 / 1 097,3 – 1 597,6	106,8 – 147,2 / 734,3 – 1 024,1	



2022 год. Росаккредитация – врем.порядок для бизнеса и декларирования

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022г. №353 «Об автоматическом продлении и упрощенном оформлении разрешительных документов»:

1. Определены меры поддержки бизнеса, работающего в сфере оценки соответствия продукции.
2. Продлены на 12 мес. сроки действия сертификатов соответствия и деклараций о соответствии на серийную продукцию (25 тыс. сертификатов и более 330 тыс. деклараций).
3. Перенос на 6 мес. сроков инспекционного контроля аккредитованными органами по сертификации для ранее сертифицированной продукции.
4. Для наполнения рынка необходимыми социально значимыми товарами и товарами первой необходимости приняты меры для сокращения времени поставки импорта. До 01.03.2023г. разрешено ввозить в Россию товары без маркировки (для ввода в оборот маркировка остается обязательной).
5. Упрощен ввоз запасных частей и комплектующих - не требуется проводить оценку соответствия, если они прошли её в составе готовой продукции; не требуется предоставлять в ФТС России документы об оценке соответствия на запасные части. Подтверждение проводится без предоставления оригиналов документов.
6. Упрощена выдача сертификатов и регистрация деклараций. Отменено требование указывать в заявлении о регистрации декларации уникального номера предприятия, Global Location Number (GLN). До 01.03.2023 заявитель при наличии идентификатора может выбрать при декларировании, – GLN, ГЛОНАСС или другой.



2022 год. Росаккредитация – врем.порядок для бизнеса и декларирования

7. **С 21.03 до 01.09.2022г. - временная схема декларирования** (декларация оформляется на партию или единицу товара, максим. срок действия декларации 6 мес. Заявители по декларации - ИП и ЮЛ России: изготовители, уполномоченные иностранным изготовителем лица, дилеры, импортеры, поставщики. Доказательная база о проведении испытаний на безопасность - протоколы зарубежных лабораторий. Перечень продукции утверждается МПТ России.
8. Реализация продукции на ЕАЭС - при прохождении оценки на соответствие требованиям ТР Таможенного союза. Допускается удаленный формат анализа состояния производства и отбора образцов из ввезенной партии.
9. **Перенесены на 6 мес. сроки подтверждения компетентности** (для 1,4 тыс. компаний в отношении процедур, которые аккредитованные лица обязаны проходить на 2-й год после получения аккредитации и каждые 5 лет (за исключением случаев, когда ЭГ уже выезжала для оказания услуги).
10. **Перенесены сроки подтверждения компетентности экспертов-аудиторов**, их включение в реестр - в упрощенном порядке без аттестации. Для продолжения работы - подтвердить компетентность в течение 3 лет, начиная с 01.03.2023г.
11. До 01.09.2022г. аккредитованное лицо может подать заявление на изменение места осуществления деятельности без процедуры подтверждения компетентности, а также подать одно заявление на подтверждение компетентности и расширение области аккредитации.
12. До 31.12.2022г. аккредитованные лица имеют право проводить исследования, измерения, оценку соответствия с даты подачи в РА заявления на расширение области аккредитации. Сведения о результатах деятельности - предоставлять во ФГИС РА. Если будет принято отрицательное решение о расширении области аккредитации, документы об оценке, выпущенные ими в новой сфере аккредитации, будут признаны недействительными.
13. **Введен мораторий для контролирующих органов по признанию недействительными документов об оценке соответствия.** С 14.03 по 01.09.2022г. органы государственного контроля, в том числе РА, не принимают решение о признании недействительными документов об оценке соответствия, а также об их приостановлении и прекращении, т.е. временно приостанавливается действие постановлений Правительства РФ №№934 и 936 от 19.06.2021г.



03. 2022 год. Новации Минстроя и ГГЭ по экспертизе ПД

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»
(ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ»)

П Р И К А З

11.03.2022

№ 46

Москва

О Временном порядке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в связи с введением моратория на подготовку отрицательных заключений по результатам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

В связи с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина о введении моратория на подготовку отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Временный порядок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в связи с введением моратория на подготовку отрицательных заключений по результатам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (далее – Временный порядок).

2. Центру цифровой трансформации в АИС «Главгосэкспертиза» при проведении государственной экспертизы проектной документации, включая проверку достоверности определения сметной стоимости, государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости,

МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

МИНИСТР

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.gov.ru

18.03.2022 № 11233-ИФ/08

На № _____ от _____

Электронный документ

Высшие исполнительные
органы государственной
власти субъектов
Российской Федерации

ФАУ «Главгосэкспертиза
России»

НОПРИЗ

info@nopriz.ru

НОСТРОЙ

info@nostroy.ru

В условиях сложившейся обстановки и в целях недопущения срыва сроков реализации инвестиционных проектов приоритетной задачей является профессиональное и квалифицированное осуществление архитектурно-строительного проектирования и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В целях стабилизации ситуации, в том числе в строительной отрасли принят Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положениями которого Правительство Российской Федерации наделяется в 2022 году правом установить, в том числе особенности проведения государственной экспертизы проектной документации.

В развитие указанных положений Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в настоящее время осуществляется подготовка соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым одной из особенностей государственной экспертизы проектной документации предлагается предусмотреть возможность по заявлению застройщика, технического заказчика или лица, обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, неоднократно продлевать сроки проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении проектной документации

НОПРИЗ
№ 1-ОГВ/01-172/22-0-0
от 21.03.2022





Общероссийское отраслевое объединение работодателей

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАЛАТА ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

107014, г. Москва, ул. Русаковская, д. 28, стр. 1 а, (495) 989-99-01, info@psorf.ru
Председатель Правления +7 903 685-55-17, meshalkin@gefest.com.ru
ИНН 7718748290 КПП 771801001

Исх. от 20.05.2022г. № 036/мв

МЧС России

Заместителю Министра

Супруновскому А.М.

Уважаемый Анатолий Михайлович!

В современных крайне непростых условиях, в том числе для более 50 предприятий пожарно-спасательной отрасли – членов Палаты, из-за длительного периода эпидемиологических ограничений, существенного повышения цен на металл, иные материалы, а также комплектующие, нарушения годами сложившихся логистических схем их поставок, объективных причин сдерживания спроса на выпускаемую продукцию и обоснованный рост её стоимости представляется существенно важным МЧС России в порядке реализации постановления Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в РФ в 2022 году» в минимальные сроки рекомендовать следующее:

временно не проводить документарные и (или) выездные оценки соответствия обязательным требованиям предприятий отрасли, в том числе периодическом подтверждении соответствия, подтверждения компетентности, оказании иных государственных (муниципальных) услуг;

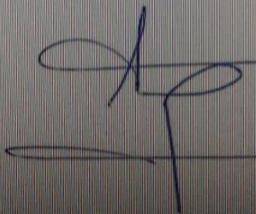
продлить сроки действия разрешений, осуществления подтверждения соответствия обязательным требованиям, подтверждения компетентности, в том числе периодического подтверждения соответствия;

сократить состав обязательных требований, в т.ч. лицензионных, соответствие которым является необходимым условием для предоставления разрешения и (или) соблюдение которых является обязательным при осуществлении соответствующей деятельности;

предоставить возможность декларирования заявителями информации в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям, в т.ч. лицензионным требованиям;

минимизировать до предела стоимость и сроки выполнения работ по проведению сертификации продукции, услуг, выполняемых структурами МЧС России, финансируемыми за счёт средств федерального бюджета.

С уважением
Председатель Правления
д.т.н., профессор


Е.А.Мешалкин



Статистика пожаротушения – основа для нормирования ТПБ зданий

Пожары (гибель в НСП): время ликвидации пожара от 1 до 5 мин. – 70 тыс.пож., погибло людей - 3,5 тыс.! время ликвидации пожара от 6 до 10 мин.- ещё до 30 тыс.пож., гибель – более 2 тыс.! До **80% погибают в первые 10 мин пожара, только 5% - при тушении!**

Места возникн.пож.: **жилые комнаты – 25 тыс.;** **кухни – 8 тыс.;** **коридор – 4 тыс.;** **лестн.клетка – 3 тыс.;** ванная, душевая, туалет – 1,5 тыс.; **балкон, лоджия – 2 тыс.;** **подвал – менее 1 тыс.;** **чердак – 8 тыс.**

Пожары с гибелью людей:

17.06.2019г. около 4.00 пожар на балконе 9-го эт. 12-ти эт. жил. дома, распространился на верхние этажи, площадь 65м2, погибли 2 чел.;
06.06.2021г., около 3.30ч., г.Москва, Университетский пр-т, пожар в квартире на 9 эт., погибли 2 чел., пострадал – 1, спасены 9 чел., площадь 15м2. **18.10.2021г. Пожар в квартире ж/дома, г. Санкт-Петербург, площадь 15м2, погибли 3 чел.** **09.10.2021г. пожар в частном жилом доме, г. Курган, ул. Урожайная, погибли 3 взрослых и 3 детей.** **31.01.2022г. Пожар в кв. 1-го эт. ЖД г.Омск, погибли 2 чел. (на 1 и 3 эт.), 4 – госпитализ., 35 – выведены ПСП.**

Выводы:

существенное снижение гибели возможно преимущественно **за счет системы предотвращения пожаров – требования гл.13 ФЗ №123, однако пока нет специализированных СП по их реализации;**

раннее обнаружение пожаров, **эффективные нормативные требования по локальному пожаротушению первичными средствами, оснащению СИЗОД и средствам спасения с высотных уровней - ст.ст.58, 59 и 60 ТР ЕАЭС №043/2017, ст.80 ФЗ №123 (обращения Палаты к руководству МЧС не принесли какого-либо результата – Свод правил по СС пока не включён даже в План НИОКР ВНИИПО 2022!!).**

Вывод: требования НД – новый **СП 484.1311500.2020 по СПС вместо СП 5 – приказ МЧС от 31.07.2020г. №582 – в действие с 01.03.2021г.: П.6.2.16 – все комнаты, прихожие и коридоры квартир вне зависимости от этажности – автономные дымовые ИП! В США за счёт этого гибель снижена в 4 раза!**

Проблема: Кто и на каком основании будут осуществлять контроль (надзор) с учётом Федерального закона от 31.07.2020г. №248-ФЗ, а также обязательности требований согласно **ФЗ от 31.07.2020г. №247?!**

Дополнительная проблема – пожилые люди, многодетные и малообеспеченными семьи: возможны проверки, рейды комиссиями органов соцзащиты, полиции (ГПН и ДПО?).

Необходимо также оснащение квартир первичными средствами пожаротушения (внутриквартирные малорасходные ПК – п.7.4.5 СП 54.13330, огнетушители – требования отсутствуют, в т.ч. в «Правилах противопожарного режима в РФ»!



Статистика пожаров – основа для требований пожарной безопасности!

Сокращение гибели, спасение людей – возможности, к огромному сожалению, минимальные (гибель – 80% в начальной стадии пожара, т.е. до 10 минут!!!).

Среднее время прибытия первых ПСП:

города – менее 8 мин. (все субъекты РФ).

сельск.местн. – около 16 мин., более 20 мин. (Коми, Карелия, Крым, Калининград., Смоленск., Моск., Архангельск., Вологод.обл.).

Среднее время тушения (по всем пожарам в России – менее 15 мин.!), ср. время обслуж. вызова – 1 час!

Города: до 8 мин. (С.-Петербург, Калмыкия, Марий-Эл, Татарстан, Чувашия, Перм., Саратов., Тюмен., Ульянов., Челябин., Иркутск.обл.);

По России за год тушится пожаров:

подвоз воды (в основном, видимо, вызов дополн. ПА) – 15%;

при заборе воды из ПГ – 12%;

забор воды из водоема – менее 7%,

т.е. в основном (2/3 пожаров) ёмкости цистерн ПА достаточны!

Первичными средствами - менее 600 пожаров, т.е. ПСП практически не используют ВПВ зданий (менее 500 в год или 0,3%) для пожаротушения!??

Вывод: либо в России нет проблем с дислокацией ПСП, а также их оснащением основными ПА (>60% - подлежат замене: Шкунов С.А., Академия ГПС) и реагированием на пожары, либо это такая своеобразная «статистика», чтобы подтвердить соответствие требованиям ФЗ №123!

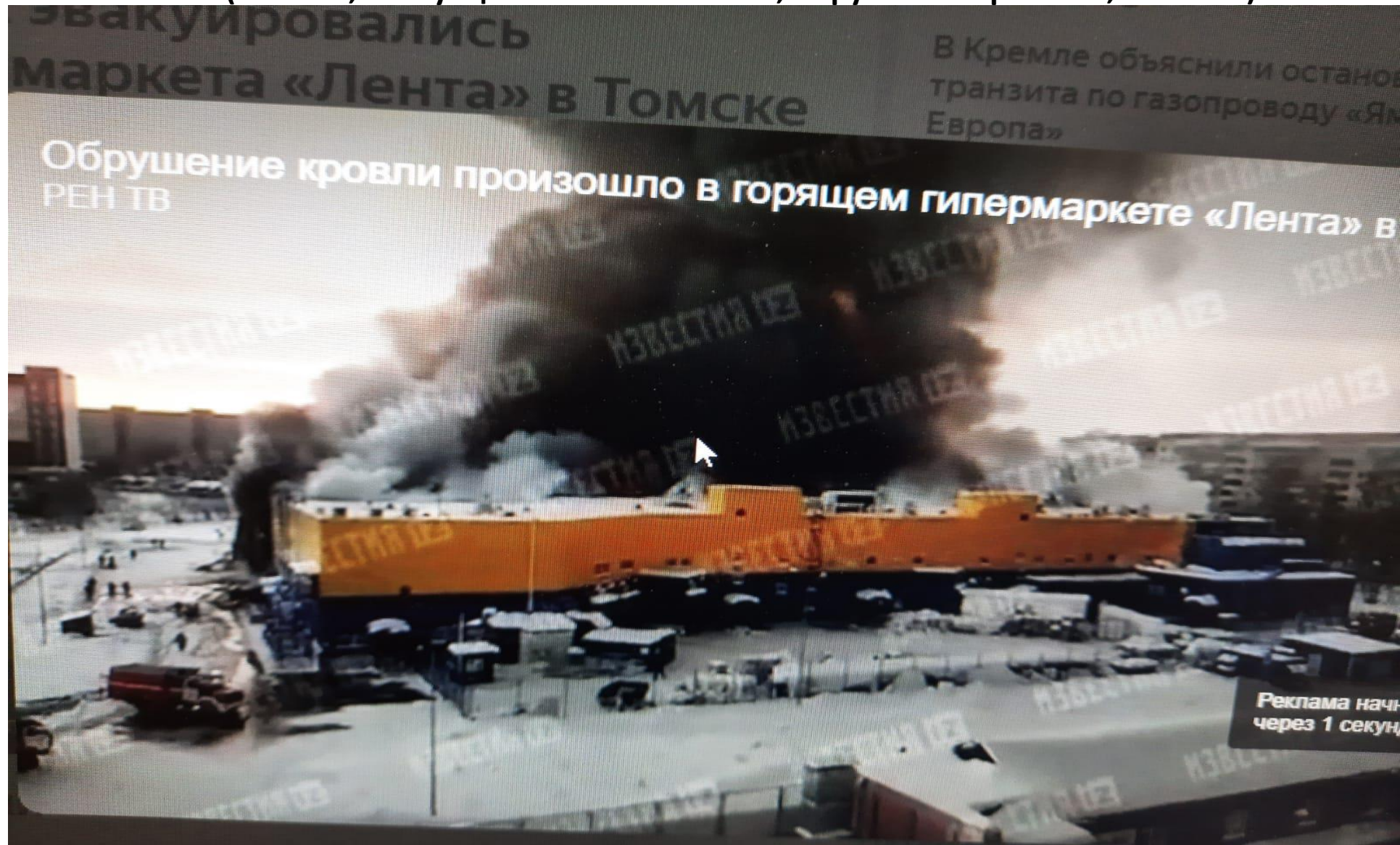
**Пожар в 9-ти эт. жилом доме 30.09.2021г.
(г. Тюмень, 400м2, эвакуация – около 100 чел.)**



Пожар в гипермаркете «ЛЕНТА», г.Томск

21.12.2021г.

(5000м², эвакуация – около 200 чел., обрушение кровли 3,5 тыс.м²)



**Пожар в ковидном госпитале г.Красноярск
29.12.2021г., примерно в 19ч.30мин (местн.вр.)**

(5 кв.м, эвакуация – более 100 чел., пострадали 5 чел. (4 – в тяжёлом состоянии), возм. причина –

РИА Новости 

КЗ при зарядке тел в кровати



Кадры после пожара в красноярской больнице

t.me/rian_ru/137162

35.2K  Dec 29 at 16:24

**Пожар в НИИ ВКС г.Тверь, 21.04.2022г., погибли 18 чел.,
госпитализированы – 13 чел.**





- **Федеральный закон «Об обязательных требованиях в РФ»**
- **ФЗ №247 от 31.07.2020г., в силу – с 01.11.2020г.**

ч.7. Обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций разрешительных режимов (лицензирование, аккредитация, сертификация, включение в реестр, аттестация, экспертиза, получение согласований, заключений и иных разрешений) устанавливаются ФЗ, НПА Президента и Правительства.

Ст.3 ч.1. ...Обязательные требования должны вступать в силу либо с 1 марта, либо в 1 сентября соотв. года, но не ранее 90 дней после официального опубликования НПА.

ч.4. НПА с обязательными требованиями – срок действия не более **6 лет** со дня вступления в силу, продление – не более 6 лет.

ч.7. В случае **действия противоречащих друг другу обязательных требований** в отношении одного объекта и предмета регулирования, установленных НПА разной юрид. силы, **подлежат применению требования, установленные НПА большей юрид. силы.** В случае действия требований НПА равной юрид. силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обяз. треб-я и не подлежит привлечению к отв-ти, если обеспечило соблюдение одного из таких требований.

ПРОБЛЕМА: МЧС – МИНСТРОЙ!?

Ст.9. ч.1 При установлении обяз. требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение (должны быть соразмерны рискам, предотвращаемых этими обязательными требованиями).

ч.3. При установлении обяз. требований должны быть **минимизированы риски** их последующего **избирательного** применения.

Ст.10 ч.2 - Реестр обязательных требований!

Ст.14 ч.1. ФОИВ в отношении принятых ими НПА дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. **Ч.3 Деятельность лиц по соблюдению обяз. требований в соотв. с офиц. разъяснениями не могут квалифицироваться как нарушение обяз. требований.** **Ч.5 Выпуск ФОИВ руководств по соблюдению обяз. требований.** **Ч.6** Руководства утверждаются рук. ФОИВ. **Ч.7.** Руководства применяются на добровольной основе. **Ч.8 Типовые нарушения обяз. требований подлежат размещению на офиц. сайте ФОИВ (по ПБ – МЧС!).**

ст.15 ч.2. Независимо утратили силу или отменены НПА с 01 янв.2021г. при осуществлении надзора не допускается оценка соблюдения обязательных требований в НПА, если они вступили в силу до 1 янв.2020г.



- **Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и.....в РФ»**
- **ФЗ №248 от 31.07.2020г., в силу – с 01.07.2021г.**

Ст.1. ч.1 ...деятельность надзорных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений **обязательных** требований...

Ст.2 ч.3 ФЗ применяется в отношении лицензирования по **ФЗ №99** в части:

1) **проведение плановых контрольных мер-й к ЮЛ или ИП, имеющим лицензию.** Проведение ..мероприятий в отношении лицензиатов м.б. отменено либо заменено на периодическое подтверждение соотв-я лиценз. требованиям в форме гос.услуги.

Ст.16. Объекты контроля:

...2) результаты деят-ти граждан и организаций, в т.ч. продукция, работы и услуги, к кот. предъявл. обязат.треб.;

3) здания, помещения, сооружения.., территории, оборудование,...., материалы, трансп. ср-ва, к кот. предъявл. обязат. требования.

Ст.23. ч.1 Категории риска и **ст.25 ч.2-5.**

Учёт рисков при проведении надзора (частота мероприятий):

чрезвычайно высокий: плановых – не менее 1 в год и контрольных – не более 2 в год;

высокий: плановых – не менее 1 в 4 года и контрольных - не более 1 в 2 года;

значительный: плановых – не менее 1 в 4 года и контрольных - не более 1 в 2 года

средний: плановых – не менее 1 в 6 лет и контрольных - не более 1 в 3 года;

умеренный: плановых – не менее 1 в 6 лет и контрольных - не более 1 в 3 года;

низкий – не проводятся.

Ст.30. Оценка эффективности надзорных органов (определяется Правительством РФ).

ч.2. 1) **ключевые показатели уровня минимизации вреда (ущерба) ценностям;**

2) **соотношение степени устранения риска вреда и объёма трудовых, материальных и финансовых ресурсов.**



- **Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и.....в РФ»**

- **ФЗ №248 от 31.07.2020г. – продолжение**

Ст.49. Объявление предостережения

ч.3. При объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно направляется адрес сайта в сети «Интернет», позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований.

Ст.50. Консультирование

Ст.51. Самообследование.

Осуществляется в автоматизированном режиме способами, указанными на официальном сайте надзорного органа как контролируемого лица , так и его обособленных подразделений, иных объектов.

ч.3. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований. Декларация (ч.4) направляется в надзорный орган, который осуществляет её регистрацию на официальном сайте. Срок действия декларации (ч.5) не может составлять менее одного года и более 3 лет.

Ст.52. Профилактический визит.

Проводится инспектором по месту, либо путём использования видео-конференц-связи (ч.1). Инспектор может осуществлять консультирование по ст.50, осуществляет сбор сведений для отнесения объектов контроля к категориям рисков. **Обязательные визиты** должны предусматриваться в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определённой сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (ч.4). **О проведении обязательного профилактического визита** контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения (ч.5). Контролируемое лицо вправе отказаться, уведомив надзорный орган за три рабочих дня до даты его проведения (ч.6). Предписания об устранении нарушений обязательных требований не могут выдаваться (ч.8). Разъяснения носят рекомендательный характер (ч.8). Если установлено явная угроза причинения вреда (ущерба) или такой вред причинён, то инспектор незамедлительно направляет информацию должностному лицу надзорного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий (ч.9).

Ст.53. Проверочные листы. ч.1. ПЛ формируют и утверждают надзорные органы.

Гл.11 Независимая оценка соблюдения обязательных требований (ПП РФ от 31.12.2020г. №1325).

Ст.56. Виды контрольных мероприятий (контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка).



Приказ МЧС (09.02.2022г. №78) «Об утверждении форм проверочных листов, применяемых используемых должностными лицами органов ГПН МЧС России при осуществлении ФГПН» ([ссылки только на пункты «ППР в РФ» - нет контроля в части п.26](#)) [Положения о ФГПН – ПП РФ от 25.06.2021г. №1016, т.е. продукции по ТР ЕАЭС №043/2017 и ФЗ №123](#))

Приложение №1 «Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов.....) при осуществлении контроля соблюдения ТПБ **на объектах всех классов ФПО (180 вопросов).**

Приложение №2 ...объектах проживания (всего 10 вопросов, в т.ч. 5 – по газовому оборудованию), хотя эти объекты - основная часть пожаров и гибели, в т.ч. МГН, детей!

Приложение №4.....на объектах культурно-просветительных и зрелищных учреждений (**18 вопросов**).

Приложение №5..... на объектах организаций торговли (30 вопросов).

Приложение №6..... на объектах медицинских организаций (**11 вопросов, нет по БЗ, СПП, СППЗ др.**).

Приложение №7..... на всех производственных объектах (**32 вопроса**).

Приложение №8 на деревообрабатывающих объектах (11 вопросов).

Приложение №9..... на объектах энергетики (**39 вопросов**).

Приложение №10на объектах производства спичек (**24 вопроса**).

Приложение №12на объектах сельскохозяйственного производства (**106 вопросов**).

Приложение №13на объектах транспортной инфраструктуры (**40 вопросов**).

Приложение №14на объектах метрополитена (**24 вопроса**).

Приложение №15на объектахСУГ (**15 вопросов**)

Приложение №16 ...на объектах хранения (19 вопросов)...

Приложение №21на объектах производства СМиРР (53 вопроса).....,

Приложение №27 ...на объектах проведения пожароопасных работ (139 вопросов).



Об изменениях ФЗ №69 и ФЗ №99 (процесс явно затянулся!)

Статья 1. Внести в ФЗ №69 «О пожарной безопасности»:

- **Ст.16 «Полномочия ФОИВ в области ПБ»** дополнить:
- «проведение аттестации, переаттестации, досрочное прекращения действия квалификационного аттестата и ведение реестра лиц...на право **проектирования средств ОПБ** зданий и сооружений, **которые введены в эксплуатацию**».
- **Ст.24 «Деятельность в области ПБ»** изложить в редакции:

К видам деятельности в области ПБ относятся (их 16):

- **испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на соответствие ТПБ;**
- проведение научно-технического консультирования и экспертизы;
- разработка деклараций пожарной безопасности;
- **разработка СТУ для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют ТПБ....;**
- **проведение расчётов пожарного риска, а также иных расчётов в целях ОПБ;**
- проектирование СОПБ зданий и сооружений;
- **монтаж, техническое обслуживание и ремонт СОПБ зданий и сооружений.**

Деятельность по проектированию СОПБ зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию, вправе осуществлять лицо, аттестованное в порядке, установленном Правительством РФ.

ПП РФ от 30.11.2021г. №2106 «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию».



ПП РФ от 30.11.2021г. №2106 «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования СОПБ зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию»

- Аттестация лиц, **на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности** зданий и сооружений, **которые введены в эксплуатацию**, осуществляется МЧС России на безвозмездной основе.

Для участия в процедуре аттестации претендент должен соответствовать следующим требованиям:

- а) **наличие высшего или среднего профессионального образования по специальности «Пожарная безопасность»** либо иного высшего образования, а также дополнительного профессионального образования по программе профессиональной переподготовки соответствующего аттестуемой деятельности;
- б) прохождение претендентом **обучения по направлению аттестуемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет** по типовым программам дополнительного профессионального образования – программам повышения квалификации;
- в) **владение специальными знаниями в области пожарной безопасности**, необходимыми для проектирования;
- д) **наличие гражданства Российской Федерации.**
- Аттестация включает в себя:
 - а) проверку достоверности сведений, представленных претендентом в заявлении о проведении аттестации, а также проверку соответствия претендента требованиям, указанным в пункте 4 настоящих Правил, которая проводится в автоматическом режиме программно-аппаратным комплексом ведомственной информационной сети МЧС России;
 - б) **квалификационный экзамен** по проверке наличия у претендента специальных знаний в области пожарной безопасности, необходимых для проектирования (далее - квалификационный экзамен).

Квалификационный экзамен проводится **в форме тестирования с применением средств видеоконференцсвязи**. При проведении квалификационного экзамена должны быть соблюдены требования к проведению квалификационного экзамена, установленные МЧС России. Перечень вопросов, применяемых при проведении квалификационного экзамена, утверждается МЧС России и размещаются на официальном сайте МЧС России для ознакомления.

Сведения о претенденте, аттестованном на осуществление аттестуемой деятельности, **вносятся в реестр лиц, аттестованных на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности** зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию (далее - реестр) в автоматическом режиме.

Запись в реестре признается квалификационным аттестатом и является специальным разрешением на право осуществления аттестуемой деятельности.

Срок действия квалификационного аттестата составляет 5 лет.



«Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, ТО и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» - постановление Правительства РФ от 28.07.2020г. № 1128 (в ред. изменений, внесённых постановлением Правительства РФ от 20 июля 2021г. №1223 и постановлением Правительства от 30.11.2021г. №2107)

Лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемого вида деятельности являются:

•а) наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для **размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств**;

•

•б) наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой [статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности"](#), прошедших поверку в соответствии с [Федеральным законом "Об обеспечении единства измерений"](#), и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности (см. приказ МЧС России от 31.07.2020г. № 571);

в) наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осущ. лиц. вида деят-ти, заключившего ...трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по спец-ти «ПБ» либо высш. образование по направлению «Техносферная без-ть» (профиль – ПБ», либо иное высшее образование при условии получения ДПО по типовой доп. образ. Программе, утв. Лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в орг-ях, осущ. лиц. вид деят-ти на должностях.....;

г) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 чел., при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 чел., при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры, имеющих:

д) стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года;

• е) получение лицами, указанными в [подпункте "в«и «г» настоящего пункта](#), не реже 1 раза в 5 лет в области лицензируемой деятельности ДПО по программам повышения квалификации.



Цель разрешительного режима

Повышение качества выполняемых лицензиатами работ

В **2021** году при проведении контрольных (надзорных) мероприятий выявлено порядка **210 618** нарушений требований к эксплуатации и монтажу систем противопожарной защиты

При пожарах на которых системы правильно сработали

Погибает

МЕНЬШЕ

в 4,5 раза людей

Получают травмы

в 2,4 раза людей

Площадь, уничтоженная пожаром

в 2,4 раза

Количество уничтоженных объектов

в 5 раз



Экономический эффект

Упрощение процедуры подачи и рассмотрения заявлений приведет к эффективному сокращению временных и финансовых затрат соискателями при получении лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Планируемый **ГОДОВОЙ** экономический эффект для предпринимателей составит:

346 млн. руб.

2701

- количество выданных разрешений за **2021** год



9 новых ГОСТ - приказы Росстандарта от 24.08.2021г. по монтажу, наладке и обслуживанию СППЗ

ГОСТ Р 59636-2021 Установки пожаротушения автоматические. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность. Введён с 01.01.2022г.

ГОСТ Р 59637-2021 Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства огнезащиты. Методы контроля качества огнезащитных работ при монтаже, техническом обслуживании и ремонте. Введён с 15.09.2021г.

ГОСТ Р 59638-2021 Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность. Введён с 15.09.2021г.

ГОСТ Р 59639-2021 Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность. Введён с 15.09.2021г.

ГОСТ Р 59640-2021 Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Противопожарные занавесы. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Введён с 15.09.2021г.

ГОСТ Р 59641-2021 Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Средства первичные пожаротушения. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Введён с 15.09.2021г.

ГОСТ Р 59642-2021 Средства противопожарной защиты зданий и сооружений. Заполнение проёмов в противопожарных преградах. Общие требования к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Введён с 15.09.2021г.

ГОСТ Р 59643-2021 Внутреннее противопожарное водоснабжение. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Введён с 15.09.2021г.

ГОСТ Р 59635-2021 Техника пожарная. Гребёнки для генераторов пены. Общие технические требования. Методы испытаний. Введён с 01.01.2022г.

Постановление Правительства РФ от 30.11.2021г. N 2107 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»:

501. Лицензиат обязан не позднее 5 рабочих дней с момента подписания договора (контракта) на выполнение работ (оказание услуг), а при отсутствии такого договора (контракта) - до начала их фактического осуществления уведомить об этом в электронной форме посредством заполнения соответствующей интерактивной формы в ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (www.gosuslugi.ru) лицензирующий орган.

502. Лицензиат обязан в течение 5 рабочих дней с момента окончания выполнения работ (оказания услуг) уведомить об этом в электронной форме посредством заполнения соответствующей интерактивной формы в ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (www.gosuslugi.ru) лицензирующий орган.

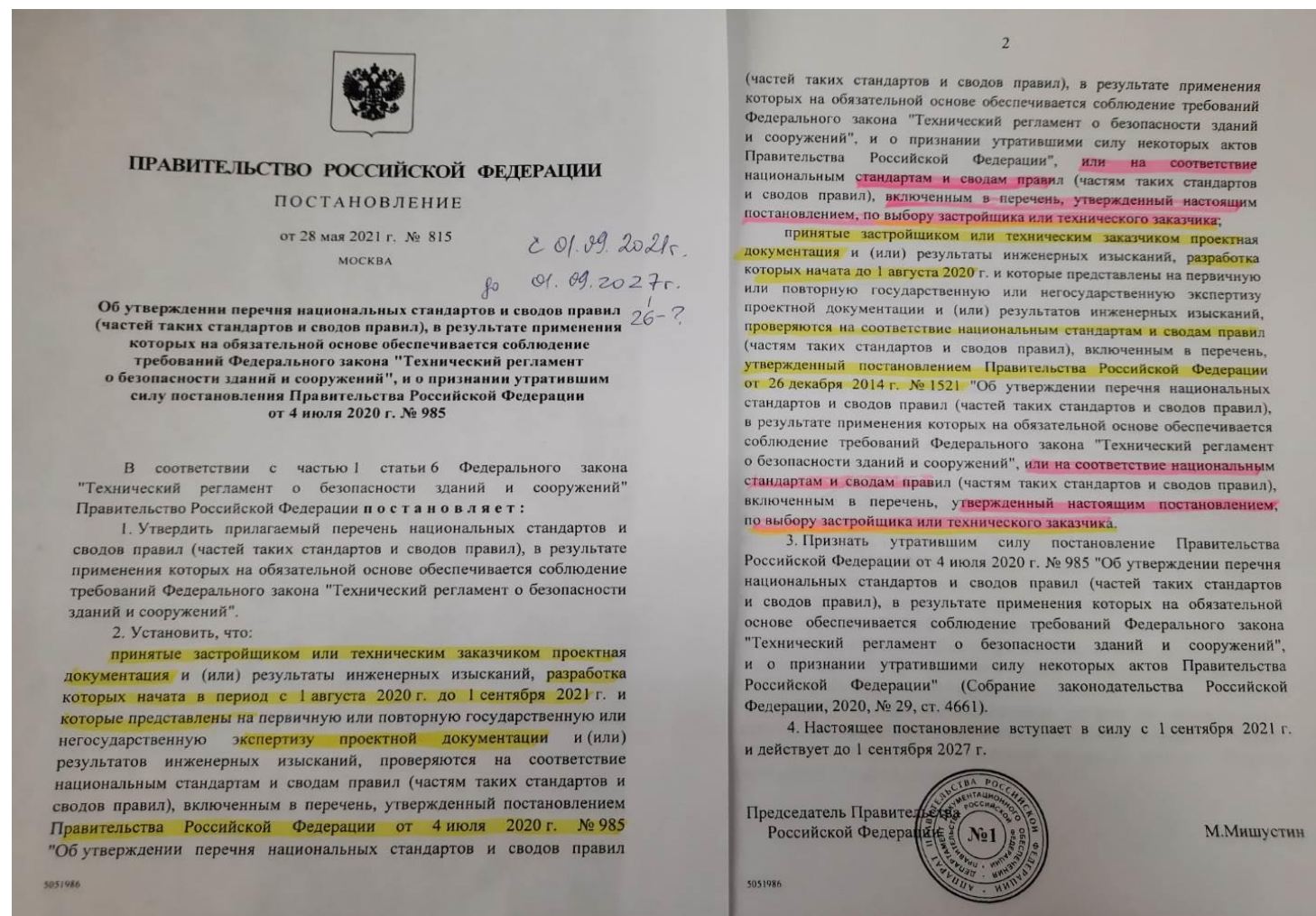


Проект приказа (02.2022г.) «О внесении изменений в формы документов, используемых МЧС России, при **лицензировании деятельности по тушению пожаров** в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и **деятельности по монтажу, техническому обслуживанию** и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденные приказом МЧС России от 08.07.2020 № 503 (с 01.03.2022г.)»

1. В абзацах восьмом и девятом пункта 1 слова «о переоформлении лицензии» заменить словами «.....
о внесении изменений в реестр лицензий».
2. Пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:
«уведомление о начале выполнения работ (оказания услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности (при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений) (приложение № 13);
уведомление о начале выполнения работ (оказания услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности (при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры) (приложение № 14);
уведомление об окончании выполнения работ (оказания услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности» (приложение № 15)».
3. Приложение № 7 «**Заявление о переоформлении лицензии** (для юридического лица) изложить в следующей редакции (дан образец заявления).



**Актуальный перечень стандартов и сводов правил
(ПП РФ от 28.05.2021г. №815) - на обязательной основе для ФЗ №384:
ГОСТ – 4, СП (их части) - 65 – без НД по ПБ!**





Перечень документов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение ФЗ №384
(приказ ФА по ТРиМ МПТ РФ от 20.04.2021г. №567)

- **27 СП МЧС России:**
- **В т.ч. СП 2.13130.2020 и СП 4.13130.2013 (с изменением №1);**
- СП 6.13130.2021 Электроустановки низковольтные. Требования ПБ (приказ МЧС от 06.04.2021г. №200) с 06.10.2021г.
- СП 7.13130.2013 - Отопление, вентиляция и кондиционирование. (с изм. №1 и №2) - СП 13.13130.2009 Атомные станции. Требования ПБ (с изм.№1).
- СП 135.13130.2012 Вертодромы. ТПБ.
- СП 153.13130.2013 Инфраструктура железнодорожного транспорта. ТПБ (с изм.№1).
- **СП 154.13130.2013 Встроенные подземные автостоянки. ТПБ.**
- **СП 155.13130.2014 Склады нефти и нефтепродуктов. ТПБ (с изм.№1).**
- СП 156.13130.2014 Станции автомобильные заправочные. ТПБ.
- СП 166.1311500.2014 Городские автотранспортные тоннели и путепроводы тоннельного типа длиной перекрытой части не более 300м.
- СП 231.1311500.2015 Обустройство нефтяных и газовых месторождений. ТПБ.
- СП 232.1311500.2015 Пожарная охрана предприятий. Общие требования.
- **СП 240.1311500.2015 Хранилища сжиженного природного газа. ТПБ.**
- СП 241.1311500.2015 Установки водяного пожаротушения высотных стеллажных складов автоматические. Нормы и правила проектирования.
- **СП 258.1311500.2016 Объекты религиозного назначения. ТПБ.**
- СП 326.1311500.2017 Объекты малотоннажного производства и потребления СПГ. ТПБ.
- **СП 364.1311500.2018 Здания и сооружения для обслуживания автомобилей. ТПБ.**
- **СП 388.1311500.2018 Объекты культурного наследия религиозного назначения. ТПБ.**
- СП 455.1311500.2020 Блок начальных классов с дошкольным отделением в составе ОО. ТПБ.
- **СП 456.1311500.2020 Многофункциональные здания. ТПБ.**
- **СП 484.1311500.2020 СПЗ. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. СП 485.1311500.2020 СПЗ. Установки пожаротушения автоматические. СП 486.1311500.2020 СПЗ. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите АУП и СПС.ТПБ.**



**Требования к оснащению объектов защиты АУП, СПС и СОУЭ
(ПП РФ от 01.09.2021г. №1464, вступило в силу с 01.03.2022г.) –**

**для объектов, введенных в эксплуатацию или ПД которых направлена на экспертизу до вступления в силу
ФЗ №123 (см. п.1 Требований)**

- П.4. При превышении на 5% нормативной площади (прилож 1 и 3) допускается СПС без АУП.
- П.5. Не оснащаются АУП и СПС венткамеры, насосные водоснабжения, бойлерные, тепловые пункты и др. помещения для инж. оборудования, **в кот. отсутствуют горючие материалы - неоднозначность, нет критерия?!).**
- П.6. В лифт. холлах и безопасных зонах – только СПС! Отдельно стоящие понижающие ТП и РП на 6-10кВ без пост. раб.мест или без пост. присутствия людей (**неоднозначность, нет критерия?!)** доп-ся не оснащать АУП и СПС.
- П.8. СОУЭ на объектах защиты по критериям прилож.№5, классификация СОУЭ – прилож. №6.
- П.11 Помещения зданий классов ФПО Ф1, Ф2, Ф3 и Ф4, защищаемые АУП, оборудуются СПС.
- П.15 СОУЭ – включение от командного импульса СПС или АУП. Доп-ся дистанционное и местное включение, если не требуется СПС или АУП.
- **Прилож.№1:**

п.7 – **специализ. дома, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, детей-инвалидов (Моск.обл. – более 200!) и п.8 – общежития, спец. жилые дома: СПС независимо от площади – существенное отличие от п.7 табл.1 СП 486.1311500.2020, где для специализ. домов (неквартирных), домов-интернатов для престарелых и инвалидов, детей-инвалидов – АУП независимо от площади!**

п.6 – СПС - жилые здания высотой более 28м независимо от площади, **по примеч.2 – оборудуются тепл. ПИ прихожие квартир для запуска СПЗ: существенное отличие для жилых зданий высотой более 75м - п.6.3 табл.1 СП 486.1311500.2020, где АУП независимо от площади!**

отсутствуют здания общежитий квартирного типа (Ф1.3), гостиницы и общежития неквартирного типа, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов (Ф1.2 согласно п.8.2 табл.1 СП 486.1311500.2020, когда СПС при высоте менее 30м и АУП – при высоте 30м и более).





Статистика пожаров в зданиях с МГН 2005-2022г.г.

Условия, способствовавшие гибели (травмированию):

алкогольное (наркотическое) опьянение – 5826-5212-4712-4257-3589-3075;

состояние сна – 2244-2069-2049-1707- 1653-1537;

болезнь, исключающая возможность самост. передвижения – 249-208-191-226-222-222 ;

физические недостатки, затрудняющие самост. передвижение – 379-339-275-281-239-204;

преклонный возраст – 326-342-359-377-419-374.

Наиболее резонансные пожары в зданиях с МГН:

7 марта 2005г. – наркологический диспансер (г.Самара) – 7 погибших;

29 декабря 2005 г. – психоневрологический диспансер (Шатурский р-н М.О.) – 7 погибших;

10 декабря 2006 г. – наркологическая больница №17 (г.Москва) - 45 погибших, в т.ч. 2 - сотрудницы;

10 декабря 2006г. – психоневрологический интернат (Кемеровская обл.) – 9 погибших;

20 марта 2007г. – дом престарелых и инвалидов (Краснодарский край) – 63 погибших;

21 июня 2007г. – дом престарелых (г.Омск) – 10 погибших;

4 ноября 2007г. – дом престарелых (Тульская обл.) – 32 погибших;

31 января 2009г. – дом-интернат для престарелых (респ. Коми) – 23 погибших;

30 августа 2010г. – дом престарелых (Тверская обл.) – 9 погибших;

26 апреля 2013г. – психиатрическая лечебница (п.Раменский Дмитр.р-на Моск.обл.) – 38 погибших, в т.ч. 2 - сотрудники.

Пож.часть – 50км, прибытие ~ 1 час.

13 сентября 2013г. – психоневрологический интернат (Новгородская обл.) – 37 погибших;

12 декабря 2015г. - психоневрологический интернат (Воронежская обл.) – 23 погибших;

11.06.2019г. - Одесская психиатрическая больница, одноэт. зд.- 6 погибших, в т.ч. медсестра, 6 – госпитализир.

Комментарии в целом: только 5% погибают в ходе ликвидации пожара; АУП - часто срабатывание, когда ОФП превышают критические для человека значения, т.е. люди в помещении погибли или покинули здание (помещение очага пожара); обрушение СК происходит в развитой стадии пожара, когда люди уже покинули здание (если смогли!). Огнезащита – определить роль в замедлении роста ОФП на его начальной стадии и только затем – обеспечение огнестойкости!

2020-2022 г. – ПРОБЛЕМА: пожары с гибелью в частных домах для престарелых и инвалидов (18.10.2017г., г. Иркутск – пострадали 14 чел., 3 – умерли); 08.04.2020г. Москва, погибли 5 чел., 11.05.2020г., г. Красногорск – погибли 12 чел.; 15.12.2020г., с.Ишбулдино, Башкирия – погибли 11 чел., спаслись – 5; 08.01.2020г., г. Кемерово, погибли 4 чел., эвакуированы – 48;!



Перспективы деревянного домостроения и их огнезащиты

- В последние 5 лет в России существенно возросло количество исследований в области деревянных конструкций для строительства, **приняты 21 новый ГОСТ и СП, ещё 11 – актуализированы**. В 2022 году Минстрой планирует разработать еще семь нормативно-технических документов. Об этом на вебинаре «Современные деревянные конструкции» от 100+ TechnoBuild и ЦНИИСК им. В. А. Кучеренко рассказал заведующий лабораторией несущих деревянных конструкций института Павел Смирнов.
- В 2021 году для популяризации деревянного строительства Минстрой России, Минпромторг и фонд ДОМ.РФ провели конкурс на разработку типовой проектной документации жилых домов и социально-культурных объектов с использованием деревянных несущих строительных конструкций.
- Наиболее перспективной считается технология CLT-панелей. Это многослойный материал, где в качестве слоев используются доски, соединенные между собой клеем. В Европе уже есть примеры реализации многоэтажных зданий с применением CLT. Самый известный – **отель WOOD в Норвегии, высота которого составляет примерно 85 метров**. В России четырехэтажные дома из CLT начала строить компания **Segezha Group** для своих сотрудников – пока это самый крупный подобный проект.
- **2022г. – проект 4-х этажного (с подвалом) многоквартирного жилого дома 18х55м (г. Сокол Вологодской обл.), разработчик СТУ – ООО «СтройТехБезопасность», г.Москва. Получено положительное заключение ВНИИПО МЧС России. Основные элементы каркаса здания выше нуля – CLT-панели (перекрестно-клееная древесина) по панельно-стеновой системе. На заседании НТС ДНПР МЧС России 12.04.2022г. СТУ рекомендованы к согласованию.**
- Однако активно развиваются и другие технологии, например, каркасно-панельная. Так, в г.Торжок построили здание с каркасом из конструкции LVL – клееного шпона. Его особенность заключается в высокой заводской готовности, экологичности и долговечности, что подтверждают проведенные исследования.
- Традиционной областью применения клееных деревянных конструкций и другого типа конструкций являются бассейны и аквапарки (из выступления П.Смирнова). Наиболее значимый проект в России – **Дворец водных видов спорта в г. Казань. Пролет здания составляет 63 м, длина – более 100 м**. Как правило, в проектах с высокой влажностью среды эксплуатации применяются хвойные породы – сосна и ель, это связано с особенностями склеивания конструкций.
- Другая область широкого применения деревянных конструкций – **сооружения с химически агрессивной средой**, т.к. древесина является практически инертным материалом в этом отношении. Наиболее крупные проекты – склады минеральных удобрений в г.Березники и склад руды на Гремячинском ГОК.



Попытки внести вклад в эффективность обучения в Академии ГПС МЧС России (к 90 - летию)





Федеральная Палата
пожарно-спасательной отрасли

Желаю успехов и спасибо за внимание!

**Приглашаю к совместной и очень непростой
работе по развитию нормативных
документов!**

г.Москва, ул. Русаковская, д.28, стр.1А
Тел. +7 903 685 55 17
meshalkin@gefest.com.ru

Исполнительный комитет:
тел/факс 8(495) 989-99-01
info@psorf.ru, www.psorf.ru