



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

**ВОПРОСЫ ЗАКАЗЧИКОВ И ПРОЕКТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ПРОЦЕССЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИИ В ЧАСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ.**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА
ОТДЕЛА ИНФОРМАТИЗАЦИИ, СВЯЗИ И ИНЖЕНЕРНО-
ТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ

КАРПОВ МИХАИЛ ВЛАДИМИРОВИЧ

Вопрос 1

Классификация объектов по значимости в зависимости от вида и размеров ущерба, который может быть нанесен объекту, находящимся на объекте людям и имуществу в случае реализации террористических угроз осуществляется в соответствии с СП 132.13330.2011.

На основании каких нормативных правовых актов определять класс значимости объекта?

Ответ 1

В соответствии с п. 6.3 "СП 132.13330.2011. Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования" качественные критерии и предельные значения количественных критериев для каждой группы объектов принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации. В случае отсутствия данных критериев в указанных документах класс объекта определяется по усмотрению заказчика или застройщика.

Такими документами являются:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 N 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".*
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" (вместе с "Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)") и постановления разработанные во исполнении его требований.*
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 N 459 "Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования" и другие.*

В случае отсутствия данных критериев в указанных документах класс объекта определяется по усмотрению заказчика или застройщика.

Поскольку подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора подряда на подготовку проектной документации) (часть 11 статьи 48 "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ), то в этом задании застройщик или технический заказчик указывает класс объекта как требование антитеррористической защищенности, которому должны соответствовать значения параметров объекта капитального строительства (пункт 4 "СП 132.13330.2011. Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования").

Вопрос 2

Прошу Вас сообщить о возможности применения оценки риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий в соответствии с положениями пункта 6 статьи 15 Федерального Закона от 30.12.2009 г. № 384–ФЗ при отступлении от требований ПУЭ.

Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности указаны в части 1 статьи 6 Федерального закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "технический регламент о требованиях пожарной безопасности" утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 13 февраля 2023 г. №318 и содержит ссылку на ГОСТ Р 50571.172000, где в п.4 «Введение» указано что Требования действующих Правил ("Правила устройства электроустановок (ПУЭ). Шестое издание" (утв. Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР) (ред. от 20.06.2003) устройства электроустановок, глава 7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах") устанавливают меры защиты от пожара в пожароопасных зонах внутри и вне помещений, в пределах которых постоянно и периодически обращаются горючие (сгораемые) вещества и в которых они могут находиться при нормальном технологическом процессе или при его нарушениях.

Кроме того, ссылки на требования ПУЭ есть и в других документах, включенных в добровольные перечни:

- "СП 256.1325800.2016. Свод правил. Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа".

- "СП 158.13330.2014. Свод правил. Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования« и других.

Таким образом в общем случае возможность отступления от требований ПУЭ необходимо рассматривать в каждом конкретном случае, с учетом применяемых ГОСТ и СП и способами учтенными в Технических регламентах.

Вопрос 3

Какими нормативными документами руководствоваться при реализации требований заказчика по защите объектов от дронов?

Пресечение функционирования беспилотных аппаратов регулируется требованиями:

- Федеральным законом от 29.12.2022 №638-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оружии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".*
- Федеральным законом от 04.08.2023 №440-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".*
- Федеральным законом от 21.07.2011 №256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса".*
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. №1809 "Об обеспечении особого режима защиты от актов незаконного вмешательства в зонах безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, включенных в перечень отдельных объектов топливно-энергетического комплекса, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности объектов топливно-энергетического комплекса с описанием местоположения границ таких зон".*

С учетом требований Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" и постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 №1800 "О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств".

Вопрос 4

Необходимо ли определение категорий по постановлениям Правительства Российской Федерации разработанным в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года N 1244 / Федеральным законом от 21.07.2011 N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" на стадии проектной документации и указание их в проектной документации?

Ответ 4

В пункте 2 части 13 статьи 30 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений указано: в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В части 3 статьи 9 Федеральный закон от 21.07.2011 N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" указано что "Обеспечение физической защиты строящегося объекта топливно-энергетического комплекса, которому после ввода в эксплуатацию будет присвоена высокая категория опасности, должно осуществляться на стадии строительства".

Таким образом застройщик или технический заказчик должен определить , будет ли относиться объект к высокой категории опасности до начала строительства что косвенно указывает о необходимости определения категории объекта ТЭК до начала строительства. Рассматриваемыми постановлениями Правительства Российской Федерации не предполагается категорирование на стадии проектирования, однако этими постановлениями определены требования в части оборудования объектов в зависимости от категории. Поскольку подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора подряда на подготовку проектной документации) (часть 11 статьи 48 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ), то в этом задании застройщик или технический заказчик указывает требования к оснащению объекта основываясь на требованиях применяемого постановления Правительства Российской Федерации.

Насколько правомерны требования экспертов о применении разной аппаратуры в рамках противодействия терроризму и транспортной безопасности. Например, требование применения в одном проекте дешевых камер для обеспечения антитеррора и камер, сертифицированных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 969, для транспортной безопасности. Не проще ли унифицировать оборудование в рамках проектной документации?

В случае требований об обязательной сертификации необходимо применять сертифицированное оборудование, как то указано в требованиях.

В других случаях не обосновано применение более дорогого оборудования, с учетом выполнения требований к его техническим характеристикам.

Вопрос 6

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2022 г. № 963 внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" (далее – Положения). В соответствии с изменениями, внесенными в пп. б_1 п. 32 Положения, в наименование подраздела "Перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", дополнительно включены мероприятия по противодействию терроризму. В предыдущей редакции Положения, разработка данных решений предусматривалась в составе подраздела "Технологические решения" (п. 22, пп. п_1, п_2, п_3)?

Подпунктом б.1) пункта 32 Положения предусмотрена разработка проектных решений - перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, **мероприятий по противодействию терроризму** для объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ), опасных производственных объектов, определяемых таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности.

Решения ранее предусмотренные подпунктами п(1), п(2), у) пункта 22 Положения в старой редакции, перенесены в раздел 10 "Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства" – пункт 26(1), подпункты к), л), м).

Вопрос 7

В настоящее время порядок разработки подраздела "ПМ ГОЧС", его структура и содержание разрабатываемых мероприятий (решений), регламентирован требованиями ГОСТ Р 22.2.13-2023. Данный стандарт не содержит требования по разработке мероприятий по противодействию терроризму в составе подраздела "ПМ ГОЧС". В связи с данными разночтениями в нормативных документах возникает вопрос: Каким образом в проектной документации должны быть реализованы решения по антитеррористической защищенности?

Решения в части антитеррористической защищенности предусматриваются в следующих разделах проектной документации:

- Раздел 13 "Иная документация в случаях, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации",*
- Раздел 10 "Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства",*
- Раздел 6 "Технологические решения", а также во всех других разделах в части касающейся (Подраздел "Сети связи", Подраздел "Система электроснабжения" , Раздел 4 "Конструктивные решения", Раздел 3 "Объемно-планировочные и архитектурные решения" , Раздел 2 "Схема планировочной организации земельного участка" , Раздел 1 "Пояснительная записка" и других).*

Вопрос 8

При прохождении государственной экспертизы эксперты не берут во внимание особенности объектов ТЭК и руководствуются требованиями Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" несмотря на то, что объекты ТЭК не попадают под требования пункта 14 статьи 48 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ. Почему экспертами не рассматривается дифференцированный подход к объектам проектирования в зависимости от их функционального назначения и наличии требований в ЗП застройщика ссылок на Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" ?

Как указано в статье 5.1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании": "Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

В части 1 статьи 3 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" указано: "Объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса)", а в части 2 этой статьи: "Настоящий Федеральный закон распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения".

Поэтому в целях капитального строительства необходимо выполнять требования Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" вне зависимости от того, распространяется на объект капитального строительства Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" или нет.

БЕЗОПАСНОСТЬ. НАДЕЖНОСТЬ. ЭФФЕКТИВНОСТЬ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!